

О Т Ч Ё Т
о деятельности
Контрольно-счётной палаты
города Вологды
за 2018 год

I. Общие сведения

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты города Вологды за 2018 год (далее – Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьями 21, 32 Устава муниципального образования «Город Вологда», подпункта 20.5 пункта 20, подпункта 22.2 пункта 22 Положения о Контрольно-счётной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года № 759 (далее -Положение о Контрольно-счётной палате).

Полномочия Контрольно-счётной палаты города Вологды (далее – Контрольно-счётная палата) определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Город Вологда», Положением о Контрольно-счётной палате и Положением о бюджетном процессе в городе Вологде, утвержденным решением Вологодской городской Думы от 23 июня 2006 года № 108 (далее – Положение о бюджетном процессе в городе Вологде).

Контрольно-счётная палата в соответствии с Уставом муниципального образования «Город Вологда» является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и осуществляет следующие основные полномочия:

- контроль за исполнением бюджета города Вологды;
- экспертизу проектов бюджета города Вологды;
- внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города Вологды;
- организацию и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета города Вологды, а также средств, получаемых бюджетом города Вологды из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Город Вологда»;
- оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета города Вологды, а также оценку законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета города и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

-финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

-анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Вологда» и подготовку предложений, направленных на его совершенствование, и другие.

II. Основные направления и итоги деятельности Контрольно-счётной палаты в 2018 году

Деятельность Контрольно-счётной палаты в отчётном периоде была направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, выявление и предотвращение причин нарушений и злоупотреблений при использовании средств бюджета города и муниципальной собственности; обеспечение Главы города Вологды и Вологодской городской Думы объективной и независимой информацией об исполнении бюджета города.

Свою деятельность Контрольно-счётная палата осуществляла на основании годового и квартальных планов, утверждаемых приказами Контрольно-счётной палаты, сформированных по результатам контрольной и экспертно-аналитической работы за предыдущий период с учётом поручений Вологодской городской Думы, обращений граждан.

Мероприятия плана работы на 2018 год, утвержденного в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 9.2 Положения о Контрольно-счётной палате приказом Контрольно-счётной палаты от 27 декабря 2017 года № 76, были сформированы исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением бюджета города с учётом всех видов и направлений деятельности Контрольно-счётной палаты.

План работы в течение года корректировался в связи с необходимостью проведения проверок по обращениям граждан.

Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты за 2018 год приведены в приложении № 1 к настоящему Отчёту.

Всего в 2018 году проведено 26 мероприятий, в том числе 9 контрольных и 17 экспертно-аналитических мероприятий.

В результате проведен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые позволили оценить полноту и достоверность бухгалтерской отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, провести экспертизу годового отчёта об исполнении бюджета города за 2017 год, отчётов о ходе исполнения бюджета в 2018 году, проекта бюджета города на 2019 год и

плановый период 2020 и 2021 годов, проверить соблюдение законодательства о закупках одним из ключевых отраслевых органов Администрации города Вологды, законность использования субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и доходов, полученных от приносящей доход деятельности, отдельными муниципальными учреждениями образования и физической культуры, вскрыть проблемные вопросы, связанные с благоустройством дворовых территорий и территорий общего пользования муниципального образования «Город Вологда», оценить эффективность деятельности и законность совершения сделок по продаже и аренде имущества отдельных хозяйственных обществ города.

Независимо от тематики и объектов контроля, ключевой задачей каждого мероприятия являлась оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

Учет нарушений при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлялся в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 года (в редакции от 22.12.2015).

III. Контрольные мероприятия

В 2018 году проведено 9 контрольных мероприятий (приложение № 2 к настоящему Отчёту), из них по поручению Вологодской городской Думы проведено 6 проверок, по обращению граждан - 2 проверки.

Контрольными мероприятиями в отчетном периоде охвачено 28 объектов, из них 20 проверены камерально. В ходе контрольных мероприятий проведено 37 осмотров (обследований) объектов муниципального имущества, дворовых и общественных территорий. Объём проверенных бюджетных средств и стоимости имущества составил 8413,9 млн рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлено 1165 нарушений на общую сумму 1104,5 млн рублей, из них при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской отчётности – 576 нарушений на общую сумму 659,4 млн рублей, осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 466 нарушений на общую сумму 273,1 млн рублей, формировании и исполнении бюджета – 94 нарушения на общую сумму 171,2 млн рублей, в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 22 нарушения на общую сумму 0,7 млн рублей, иные нарушения и нарушения в сфере деятельности организаций с участием муниципального образования в их уставных (складочных) капиталах – 7 нарушений. Кроме того, выявлено 466 недостатков при планировании и использовании бюджетных средств и имущества на общую сумму 146,6 млн рублей, из них несоответствие принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств в сумме 75,1 млн рублей.

Нарушения отражены в актах и отчётах, которые представлены Вологодской городской Думе, Главе города Вологды, прокуратуре города Вологды. Результаты контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях постоянных комитетов Вологодской городской Думы, совещаниях с руководителями функциональных и отраслевых органов Администрации города Вологды, руководителями проверенных муниципальных учреждений и организаций. По итогам рассмотрения каждого контрольного мероприятия осуществлена разработка плана устранения нарушений и недостатков.

Кроме того, по требованию прокуратуры города Вологды Контрольно-счётной палатой выделены специалисты для проведения проверки исполнения Администрацией города Вологды и муниципальными учреждениями бюджетного и иного законодательства при реализации на территории муниципального образования «Город Вологда» муниципальной программы «Экономическое развитие города Вологды» за 2017 год и 1 полугодие 2018 года.

В ходе данной проверки выявлено 9 нарушений на общую сумму 2,0 млн рублей при осуществлении муниципальных закупок, а также 18 недостатков на общую сумму 1,5 млн рублей. Справка проверки направлена в прокуратуру города Вологды.

В отчётном периоде в рамках ежегодно проводимой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в городе Вологде внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Вологды Контрольно-счётной палатой проведена *проверка годовой бюджетной отчётности за 2017 год главных администраторов средств бюджета города Вологды.*

Предметом проверки являлась бюджетная отчетность 20 главных администраторов средств бюджета (3 органа местного самоуправления, 5 отраслевых органов Администрации города Вологды, 8 территориальных органов федеральных структур, 3 органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также Территориальная избирательная комиссия города Вологды), которые являлись администраторами доходов бюджета города Вологды в сумме 4358,0 млн рублей (67,1% общего объёма поступивших доходов, или 98,3% неналоговых доходов и 100% безвозмездных поступлений от других бюджетов), а также главными распорядителями (получателями) бюджетных средств в сумме 6750,0 млн рублей (100% общего объема расходов).

Целью проверок являлось обеспечение уверенности в том, что бюджетная отчётность главных администраторов средств бюджета не содержит существенных искажений, которые бы оказали влияние на достоверность консолидированной бюджетной отчётности об исполнении бюджета города.

При проведении проверки бюджетной отчётности главных администраторов средств бюджета города Вологды сотрудниками Контрольно-счётной палаты установлены многочисленные нарушения требований законодательства, в том числе влекущие недостоверность бюджетной отчётности

не только главного распорядителя бюджетных средств, но и в целом муниципального образования «Город Вологда»: несоблюдение требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, письма Департамента финансов Администрации города Вологды от 22.01.2018 № 4-6-62/133В «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчётности и сводной бухгалтерской отчётности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2017 год»; нарушения Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчётности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утверждённой приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждённых приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, Инструкции о применении Плана счетов бюджетного учета, утверждённой приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённой приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утверждённой приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н.

Всего в ходе проверки установлено 425 нарушений требований законодательства и 65 недостатков, общая финансовая оценка которых составила 638,4 млн рублей и 129,3 млн рублей соответственно.

Большая часть нарушений и недостатков устранена главными распорядителями посредством предоставления уточнённых форм отчётности. Так, Управлением физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды уточнено 50% от общего количества форм годовой бюджетной отчётности, Администрацией города Вологды - 40,7%, Управлением культуры и историко-культурного наследия Администрации города Вологды – 31,8%, Управлением социальной защиты, опеки и попечительства Администрации города Вологды – 31,6%, Департаментом городского хозяйства Администрации города Вологды – 30,8%, Управлением образования Администрации города Вологды – 18,2 процента.

Наиболее значимыми фактами нарушений законодательства, выявленными в ходе проверки, являются следующие:

-в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190) не отражена информация по объемам капитальных вложений в сумме 570569,4 тыс. рублей по 17 муниципальным контрактам на приобретение 338 квартир в рамках реализации муниципальной адресной программы № 4 по переселению граждан из аварийного

жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Город Вологда», на 2013-2017 годы; объем капитальных вложений по объекту «Детский сад на ул. Доронинской, д. 8» сформирован с учетом вложений в движимое имущество и в результате завышен на 14762,9 тыс. рублей (Администрация города Вологды);

-в Отчете о движении денежных средств (форма 0503123) не отражены поступления доходов в виде дивидендов в объеме 993,2 тыс. рублей; объем поступлений от компенсации затрат государства не соответствует показателям Главной книги и Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) на 1126,2 тыс. рублей (Администрация города Вологды).

-в Балансе государственного (муниципального) учреждения (форма 0503730) не отражена стоимость особо ценного движимого имущества, приобретенного за счет средств от приносящей доход деятельности учреждения, в размере 43052,5 тыс. рублей (Департамент городского хозяйства Администрации города Вологды).

Выявленные нарушения и недостатки свидетельствуют о ненадлежащем формировании главными администраторами средств бюджета бюджетной отчетности, недостаточном внутреннем финансовом контроле, снижении качества приемки бюджетной отчетности специалистами Департамента финансов Администрации города Вологды.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проведен анализ выполнения муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение муниципальных работ), по результатам которого установлено следующее:

-в нарушение Порядка формирования муниципального задания на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «Город Вологда» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города Вологды от 30.12.2016 № 1619, Администрацией города Вологды и Департаментом городского хозяйства Администрации города Вологды не соблюдена утвержденная форма муниципального задания при формировании показателей муниципального задания подведомственным учреждениям (МАУ «ИИЦ «Вологда-Портал», МБУ «МЦ «ГОР.СОМ 35», МБУ «Дорремстрой»);

-в муниципальном задании муниципального автономного учреждения «СОК «Изумруд» по муниципальной работе «организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий» включены показатели, характеризующие качество муниципальной работы, не предусмотренные Ведомственным перечнем муниципальных услуг (работ), оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями, подведомственными Управлению физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды, в качестве основных видов деятельности,

утверждённым постановлением Администрации города Вологды от 07.12.2015 № 9256;

-при полном финансовом обеспечении выполнения муниципального задания муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва № 4 по конькобежному спорту» не обеспечено достижение установленного значения показателя качества муниципальной услуги «реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта», что согласно пункту 6 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации свидетельствует о невыполнении учреждением муниципального задания.

В целях предупреждения и устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес 6 главных администраторов средств бюджета направлены представления. По результатам проверки одно должностное лицо Администрации города Вологды привлечено к административной ответственности, в отношении одного должностного лица Управления образования Администрации города Вологды и трёх должностных лиц Администрации города Вологды применено дисциплинарное взыскание.

Прокуратурой города Вологды по результатам данной проверки направлены представления об устранении нарушений в адрес заместителя Мэра города Вологды – начальника Департамента финансов Администрации города Вологды, заместителя Мэра города Вологды – начальника Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды, и.о. начальника Управления культуры и историко-культурного наследия Администрации города Вологды, начальника Управления образования Администрации города Вологды, начальника Управления физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды, начальника Управления социальной защиты, опеки и попечительства Администрации города Вологды.

По итогам рассмотрения результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Вологды за 2017 год и предложениям Контрольно-счетной палаты Администрацией города Вологды в 2018 году приняты 2 нормативных правовых акта:

-постановление Администрации города Вологды от 06.07.2018 № 773 «Об утверждении Порядка списания произведенных капитальных вложений в объекты основных средств, которые не были созданы, в том числе в сумме расходов по разработке проектно-сметной документации, строительно-монтажным работам и иных расходов, не приведших к возведению (созданию) объекта основного средства, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета города Вологды»;

-постановление Администрации города Вологды от 25.09.2018 № 1194 «О списании капитальных вложений».

Кроме того, внесены изменения в 2 нормативных правовых акта:

-в постановление Администрации города Вологды от 19.01.2017 № 31 «О реорганизации муниципальных казенных учреждений «Централизованная бухгалтерия, обслуживающая муниципальные образовательные учреждения города Вологды» и «Централизованная бухгалтерия, обслуживающая муниципальные учреждения физической культуры и спорта города Вологды» (изменения внесены постановлением Администрации города Вологды от 10.05.2018 № 514) в части уточнения размера дебиторской задолженности, переданной МКУ «Централизованная бухгалтерия, обслуживающая муниципальные учреждения физической культуры и спорта города Вологды» в МКУ «Централизованная бухгалтерия, обслуживающая муниципальные образовательные учреждения города Вологды»;

-в постановление Главы города Вологды от 12.12.2007 № 5837 «Об установлении структуры кода подвидов по видам доходов бюджета города» (изменения внесены постановлением Администрации города Вологды от 30.11.2018 № 1492) в части уточнения кода доходов бюджетной классификации.

В 2018 году по поручениям Вологодской городской Думы, в том числе сформированным на основании обращений граждан, проведен комплекс контрольных мероприятий в учреждениях социальной сферы, направленных на проверку законности использования данными учреждениями субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и доходов, полученных от приносящей доход деятельности.

Проверкой законности использования МОУ «Общеобразовательная школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 2» субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, и доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за 2016-2017 годы, установлены факты нарушений и недостатков, допущенных должностными лицами:

-МОУ «Общеобразовательная школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 2» при составлении и утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности, расходовании средств на выплату заработной платы, списании горюче-смазочных материалов, использовании имущества, закрепленного на праве оперативного управления, осуществлении закупок, организации летних оздоровительных лагерей;

-МКУ «Централизованная бухгалтерия, обслуживающая муниципальные учреждения города Вологды» при ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской отчетности.

Кроме того, проверкой установлены случаи ненадлежащего выполнения Управлением образования Администрации города Вологды функций органа, уполномоченного на доведение муниципального задания, и факты, свидетельствующие о ненадлежащем контроле со стороны Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды за использованием учреждением муниципального имущества.

Всего в ходе контрольного мероприятия выявлено 103 нарушения и 99 недостатков, общая финансовая оценка которых составила 1,5 млн рублей и 4,9 млн рублей соответственно.

В целях предупреждения и устранения выявленных нарушений и недостатков, совершенствования деятельности по организации и осуществлению закупок, а также принятия необходимых решений в адрес директора МОУ «Общеобразовательная школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 2» направлено представление, в адрес Мэра города Вологды - информационное письмо.

По результатам проверки должностное лицо МКУ «Централизованная бухгалтерия, обслуживающая муниципальные учреждения города Вологды» привлечено к административной ответственности, в отношении четырёх должностных лиц МОУ «Общеобразовательная школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 2» применено дисциплинарное взыскание.

Проверкой законности использования МДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 111 «Медвежонок» субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, и доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за 2015-2017 годы установлены отдельные факты невыполнения учреждением муниципальных заданий, нарушения порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности, расходования средств на оплату труда, осуществления закупок и размещения информации на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, использования имущества, закреплённого на праве оперативного управления.

Проверкой также установлены случаи ненадлежащего выполнения Управлением образования Администрации города Вологды функций органа, уполномоченного на доведение муниципального задания.

В ходе проверки выявлено 82 нарушения и 125 недостатков, общая финансовая оценка которых составила 2,5 млн рублей и 0,4 млн рублей соответственно.

В целях предупреждения и устранения выявленных нарушений и недостатков, совершенствования деятельности по организации и осуществлению закупок, а также принятия необходимых решений в адрес исполняющего обязанности заведующего муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад компенсирующего вида № 111 «Медвежонок» направлено представление, в адрес Мэра города Вологды - информационное письмо.

По результатам проверки два должностных лица учреждения привлечены к административной ответственности, в отношении трёх должностных лиц применены дисциплинарные взыскания.

Проверкой законности и эффективности использования средств субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидий, предоставленных в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальному автономному учреждению «Спортивно-оздоровительный комплекс «Изумруд», за 2014-2016 годы выявлены нарушения при ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской отчетности, составлении и утверждении планов финансово-хозяйственной деятельности, расходовании средств на оплату труда, проведении расчётов с подотчетными лицами, списании материальных запасов, ведении кассовых операций, осуществлении закупок, использовании муниципального имущества, закрепленного за МАУ «СОК «Изумруд» на праве оперативного управления, нарушения трудового законодательства и другие нарушения.

Кроме того, при проведении проверки выполнения МАУ «СОК «Изумруд» муниципальной услуги «Организация отдыха детей и молодежи» установлено отсутствие правового регулирования в части распределения путёвок между бюджетными и автономными учреждениями дополнительного образования города, а также предоставления путевок обучающимся (в том числе критериев отбора обучающихся).

Проверкой также установлены случаи ненадлежащего выполнения Управлением физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды функций органа, уполномоченного на доведение муниципального задания, и факты, свидетельствующие о ненадлежащем контроле со стороны Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды за использованием учреждением муниципального имущества.

Всего в ходе контрольного мероприятия выявлено 69 нарушений и 89 недостатков на общую сумму 36,4 млн рублей и 4,7 млн рублей соответственно, в том числе факты неэффективного использования бюджетных средств и причинения ущерба бюджету города Вологды в размере 2,75 млн рублей, в том числе в связи с необоснованным расходованием средств субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципального образования «Город Вологда» в сумме 0,85 млн рублей и субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в объеме 1,9 млн рублей.

В целях предупреждения и устранения выявленных нарушений и недостатков, принятия соответствующих решений в адрес директора МАУ «СОК «Изумруд» направлено представление, в адрес Мэра города Вологды – информационное письмо.

По результатам проверки одно должностное лицо учреждения привлечено к административной ответственности, в отношении трёх должностных лиц применены дисциплинарные взыскания.

В соответствии с требованиями представления Контрольно-счетной палаты города Вологды МАУ «СОК «Изумруд» в 2018 году осуществлен возврат в бюджет

города Вологды необоснованно израсходованных средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в размере 0,22 млн рублей, а также представлен график возврата в бюджет города Вологды оставшейся суммы причиненного ущерба.

В целях выполнения муниципальной услуги «Организация отдыха детей и молодежи» и регламентации порядка распределения путёвок между муниципальными учреждениями дополнительного образования, а также порядка предоставления путёвок обучающимся приказом Управления физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды от 21 ноября 2018 года № 30 утверждён порядок распределения путёвок между подведомственными учреждениями.

Материалы контрольного мероприятия и информация о выявленных в ходе проверки обстоятельствах и фактах, свидетельствующих о признаках правонарушений, направлены в прокуратуру города Вологды, ОМВД России по Вологодскому району, Следственный отдел по городу Вологде Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Вологодской области, Следственное управление УМВД России по городу Вологде.

Прокуратурой города Вологды по фактам выявленных нарушений 16.04.2018 в адрес начальника Управления физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено, в адрес начальника УМВД России по городу Вологде 11.04.2018 направлены материалы проверки.

По факту присвоения и растраты денежных средств, принадлежащих муниципальному образованию «Город Вологда», Следственным управлением УМВД России по городу Вологде возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 4 ст. 160 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

В рамках выполнения полномочий Контрольно-счётной палаты по осуществлению аудита в сфере закупок в отчётном периоде проведена *проверка соблюдения Департаментом городского хозяйства Администрации города Вологды требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иного законодательства, связанных с выполнением обязательств перед субъектами предпринимательской деятельности по оплате выполненных работ по исполненным муниципальным контрактам и использованием выделенных для этих целей лимитов (ассигнований) бюджетных средств в 2017 году.*

В ходе проверки установлены многочисленные нарушения и недостатки как со стороны Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды, так и подрядчиков.

В проверяемом периоде Департаментом городского хозяйства Администрации города Вологды допускались случаи ненадлежащего исполнения

обязанностей перед подрядчиками по оплате выполненных работ (что повлекло неэффективные расходы на оплату неустоек (пени) за просрочку платежей, судебных расходов), искусственного дробления закупок, несоблюдения установленных контрактами порядков приемки выполненных работ и их оплаты, переплаты за выполненные работы, оплаты фактически невыполненных работ, непредъявления к подрядчику требований по гарантийным обязательствам.

Также выявлены факты нарушения подрядчиками сроков выполнения работ и ненадлежащего оформления документов о приемке выполненных работ.

Всего проверкой выявлено 371 нарушение и 28 недостатков на общую сумму 215,1 млн рублей и 7,1 млн рублей соответственно.

Для предупреждения и устранения выявленных нарушений, а также совершенствования деятельности по организации и осуществлению закупок в адрес исполняющего обязанности начальника Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды направлено представление.

В целях осуществления контроля за реализацией приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018-2022 годы» по поручению Вологодской городской Думы проведена *проверка законности и эффективности использования средств на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Вологда»* (далее – Программа).

В ходе проверки установлены факты, свидетельствующие о несоблюдении Департаментом городского хозяйства Администрации города Вологды, являющегося разработчиком и единственным исполнителем Программы порядка (механизма) ее реализации, недостаточном контроле со стороны Департамента за ходом реализации Программы; многочисленные нарушения законодательства о закупках, в том числе при планировании и размещении муниципального заказа, а также при исполнении муниципальных контрактов, заключённых в рамках реализации Программы; предоставление недостоверной и документально неподтвержденной информации о фактически достигнутых показателях реализации Программы.

Так, например, при исполнении муниципальных контрактов по благоустройству дворовых территорий и территорий общего пользования допускалась приемка некачественно выполненных работ, замена места проведения работ, материалов, изменение видов и объемов работ по отдельным позициям локального сметного расчёта более чем на 10 процентов, не осуществлялся контроль за выполнением скрытых работ.

Всего проверкой выявлено 66 нарушений и 59 недостатков, общая финансовая оценка которых составила 204,2 млн рублей и 0,2 млн рублей соответственно.

По результатам проверки одно должностное лицо Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды привлечено к административной ответственности, в адрес исполняющего обязанности начальника Департамента

городского хозяйства Администрации города Вологды направлено представление с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Прокуратурой города Вологды по фактам выявленных нарушений в адрес Мэра города Вологды внесено представление об устранении нарушений закона, причин и условий им способствующих, которое рассмотрено и удовлетворено.

В 2018 году проведены контрольные мероприятия в двух хозяйственных обществах, доля муниципальной собственности в уставном капитале которых составляет 100% - ООО «Киноцентр «Вологда» и ООО «Ока».

Проверка финансово-хозяйственной деятельности ООО «Киноцентр «Вологда» за 2017 год и законности и эффективности расходования в 2015 году средств на ремонт зданий проведена по поручению Вологодской городской Думы.

В ходе проверки установлены нарушения при ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (в том числе принятие к учету расходов, не являющихся производственными расходами, искажение бухгалтерской отчетности за 2017 год в части просроченной кредиторской задолженности, а также в части отражения доходов, являющихся предметом деятельности общества, в прочих доходах), неправомерное предоставление ООО «Киноцентр «Вологда» в аренду имущества, занижение стоимости арендной платы, нарушения при начислении заработной платы и выплат компенсационного характера, несвоевременная выплата заработной платы и окончательного расчета работникам общества, завышение стоимости работ по ремонту крыльца и туалетов в здании кинотеатра «Ленком» и другие нарушения.

Всего по результатам проверки выявлено 32 нарушения на общую сумму 6,3 млн рублей и 1 недостаток.

По результатам проверки возбуждено два дела об административном правонарушении, должностное лицо ООО «Киноцентр «Вологда» привлечено к административной ответственности, в адрес Генерального директора ООО «Киноцентр «Вологда» направлено представление об устранении нарушений и недостатков.

Проверка законности и эффективности совершения сделок по продаже гаражных боксов и передаче в аренду имущества ООО «Ока» в 2017 году проведена по обращению гражданина, переданному УМВД России по г. Вологде на рассмотрение в Контрольно-счётную палату в соответствии с компетенцией.

Проверкой установлены факты заключения ООО «Ока» договоров аренды нежилых помещений без одобрения Совета директоров общества, занижение стоимости арендной платы, использование нежилых помещений арендаторами без договорных отношений и другие нарушения. Всего в ходе проверки выявлено 7 нарушений в сфере управления и распоряжения собственностью, общая финансовая оценка которых составила 0,7 млн рублей.

Также установлено неисполнение обществом отдельных пунктов представления Контрольно-счётной палаты от 19.07.2017 № 20, направленного в адрес Генерального директора ООО «Ока» по результатам проверки

эффективности деятельности общества с ограниченной ответственностью «Ока» за 2014-2016 годы, проведенной Контрольно-счётной палатой в 2017 году.

Итогом проверки стало привлечение к административной ответственности должностного лица ООО «Ока», направление в адрес Генерального директора ООО «Ока» представления об устранении нарушений и недостатков, в адрес заявителя и УМВД России по г. Вологде – информации о результатах проверки.

Прокуратурой города Вологды по результатам рассмотрения материалов проверки в целях устранения выявленных нарушений в адрес Генерального директора ООО «Ока» направлено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

Проверка расходования в 2013 году муниципальным казенным учреждением «Градостроительный центр города Вологды» средств бюджета города Вологды на исполнение муниципального контракта от 22.05.2013 № 05/2013 на проведение кадастровых работ, составление межевых планов, постановку на государственный кадастровый учет земельных участков, на которых расположены многоквартирные жилые дома № 72 и № 74 по ул. Галкинской в г. Вологде, проведена по обращению гражданина, переданному Прокуратурой Вологодской области на рассмотрение в Контрольно-счётную палату в соответствии с компетенцией.

По результатам проверки выявлено 8 нарушений законодательства в сфере закупок на общую сумму 0,1 млн рублей, в том числе при размещении муниципального заказа и исполнении муниципального контракта

В адрес директора МКУ «ГСЦ г. Вологды» направлено представление об устранении нарушений, в адрес заявителя и Прокуратуры Вологодской области – информация о результатах проверки.

Прокуратурой города Вологды по фактам выявленных нарушений в адрес директора МКУ «ГСЦ г. Вологды» внесено представление об устранении нарушений закона, причин и условий им способствующих, которое рассмотрено и удовлетворено.

По результатам проведённых контрольных мероприятий в 2018 году составлено 28 актов проверок, 14 отчётов (из них 5 отчётов по проверкам, завершённым в 2017 году), в адрес руководителей проверенных объектов вынесено 15 представлений (из них 1 по проверке, завершённой в декабре 2017 года), в совокупности содержащих 307 предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, по 97% из них приняты меры реагирования и нарушения и недостатки устранены, в том числе в суммовом выражении в размере 770,1 млн рублей. Причиной невыполнения предложений по устранению нарушений и недостатков в полном объеме является завершение нескольких проверок и направление представлений по их результатам в адрес руководителей проверенных объектов в конце 2018 года.

В соответствии с полномочиями, возложенными на должностных лиц Контрольно-счётной палаты на основании статьи 14 Федерального закона от

07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», части 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта 8 статьи 9.2 Закона Вологодской области от 08.12.2010 № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области», решения Вологодской городской Думы от 28.03.2014 № 2048 «Об утверждении Перечней должностных лиц Вологодской городской Думы и Контрольно-счётной палаты города Вологды, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Вологодской области от 08 декабря 2010 года № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области», приказа Контрольно-счётной палаты от 28.12.2016 № 55 «Об утверждении перечня должностных лиц Контрольно-счётной палаты города Вологды, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» должностными лицами Контрольно-счётной палаты по результатам контрольных мероприятий в 2018 году возбуждено 12 дел об административных правонарушениях по статьям 15.11, 15.15.6, 15.15.10, части 1 статьи 15.15.5-1, части 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые рассмотрены в суде в отчетном периоде. Кроме того, в 2018 году в суде рассмотрено 6 дел об административных правонарушениях, возбужденных Контрольно-счётной палатой в 2017 году. По результатам рассмотрения дел в суде одиннадцати должностным лицам проверенных объектов назначено административное наказание, в том числе двум - административное наказание в виде предупреждения, девяти - административное наказание в виде административного штрафа, четырём должностным лицам объявлено устное замечание.

Общая сумма назначенных судом и поступивших в бюджет города Вологды в 2018 году административных штрафов составила 74,0 тыс. рублей, что в 5,3 раза больше, чем в 2017 году.

Всего по результатам проверок в отчетном периоде 30 должностных лиц привлечены к административной и дисциплинарной ответственности.

IV. Экспертно-аналитическая деятельность

Пунктом 9.9 Положения о Контрольно-счётной палате определено, что Контрольно-счётная палата проводит экспертизу по:

- проектам решений Вологодской городской Думы по бюджетно-финансовым вопросам;

- проектам муниципальных программ, иных муниципальных правовых актов по вопросам формирования и исполнения бюджета города, управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Город Вологда»;

-отчёту об исполнении бюджета города Вологды;

-другим вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счётной палаты, на основании поручений Вологодской городской Думы, предложений и запросов Главы города Вологды.

По результатам экспертно-аналитической деятельности в 2018 году подготовлено 17 заключений на проекты решений Вологодской городской Думы, из них 9 – по экспертизе проектов решений о бюджете города и внесении изменений в бюджет города, 5 – по анализу исполнения бюджета города, 3 – по проектам муниципальных правовых актов.

Основными экспертно-аналитическими мероприятиями, проведенными Контрольно-счётной палатой в 2018 году, являлись экспертиза проектов решений Вологодской городской Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Вологды за 2017 год» и «О Бюджете города Вологды на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

1. В рамках внешней проверки отчёта об исполнении бюджета города за 2017 год в установленные Положением о бюджетном процессе в городе Вологде сроки проведена экспертиза проекта решения Вологодской городской Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Вологды за 2017 год».

В заключении отмечено, что в сравнении с 2016 годом доходы бюджета города в целом увеличились на 392619,5 тыс. рублей (на 6,4%) и составили 6494636,4 тыс. рублей, или 99,2% к утвержденным назначениям в сумме 6543933,3 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов уменьшился на 25216,5 тыс. рублей (на 0,9%), безвозмездные поступления по сравнению с 2016 годом увеличились на 417836,0 тыс. рублей (на 12,6%).

Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам бюджета города выполнены на 98,2%, не поступило 49414,3 тыс. рублей.

Налоговые доходы перевыполнены в целом на 0,6%, дополнительно поступило 12594,0 тыс. рублей. При этом не обеспечено выполнение плановых показателей по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на 27,5% (не поступило 2448,9 тыс. рублей), налогу на имущество физических лиц на 22,1% (не поступило 77666,6 тыс. рублей), единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 15,2% (не поступило 46871,4 тыс. рублей), налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, на 11,1% (не поступило 2071,4 тыс. рублей), государственной пошлине на 3,7% (не поступило 2722,2 тыс. рублей).

Неналоговые доходы не выполнены в целом на 9,0%, не поступило 62008,3 тыс. рублей. Не выполнены плановые показатели по 9 доходным источникам на общую сумму 136779,7 тыс. рублей, выполнение плановых показателей обеспечено по 7 доходным источникам (дополнительно поступило 74699,3 тыс. рублей), по 2 доходным источникам плановые показатели не утверждались (фактически поступило 72,1 тыс. рублей). Не обеспечено выполнение плановых показателей по

платежам при пользовании природными ресурсами на 43,8% (не поступило 2928,2 тыс. рублей), доходам от продажи муниципального имущества на 38,5% (не поступило 67564,3 тыс. рублей), доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, на 35,9% (не поступило 555,8 тыс. рублей), прочим неналоговым доходам на 29,6% (не поступило 14078,0 тыс. рублей), арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на 26,0% (не поступило 45043,6 тыс. рублей), арендной плате за имущество казны на 12,5% (не поступило 4926,7 тыс. рублей), арендной плате за имущество, находящееся в оперативном управлении органов управления и созданных ими учреждений, на 6,5% (не поступило 60,7 тыс. рублей), арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на 2,7% (не поступило 469,3 тыс. рублей), штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 1,7% (не поступило 1153,1 тыс. рублей).

Имеющиеся резервы дополнительных поступлений в бюджет города использованы не в полном объеме. Задолженность по налоговым и неналоговым доходам (без учета рассроченной) увеличилась за отчетный год на 41562,2 тыс. рублей (на 6,5%) и по состоянию на 01.01.2018 составила 677367,4 тыс. рублей.

Задолженность по налоговым платежам уменьшилась на 51005,1 тыс. рублей (на 16,0%). Уменьшение объема задолженности наблюдается по всем налоговым поступлениям за исключением земельного налога и налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, объем задолженности по которым увеличился соответственно на 4457,9 тыс. рублей (на 5,4%) и на 725,5 тыс. рублей (в 4,5 раза).

По неналоговым доходам задолженность (без учета рассроченной) в целом увеличилась на 92567,3 тыс. рублей (на 29,2%), в основном за счет увеличения задолженности по доходам от продажи муниципальных земельных участков на 66353,2 тыс. рублей (на начало года отсутствовала); штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 16452,9 тыс. рублей (на 30,3%); по доходам от продажи муниципального имущества - на 10290,6 тыс. рублей (в 16,5 раза).

Исполнение бюджета города по расходам составило 6749918,9 тыс. рублей, или 97,9% к уточненному бюджету и 97,8% к сводной бюджетной росписи, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 3740188,7 тыс. рублей (55,4% от общего объема расходов).

Основной объем бюджетных ассигнований – более 82,0% – направлен на образование (51,7%), национальную экономику (15,3%), жилищно-коммунальное хозяйство (15,2%).

Бюджет города в 2017 году сохранил свою социальную направленность, расходы на социальную сферу составили 58,8% от общего объема расходов бюджета (3971189,3 тыс. рублей), по сравнению с 2016 годом их доля в общем объеме расходов увеличилась на 3,7 процентных пункта.

В отчетном периоде расходы на реализацию 10 муниципальных программ составили 5858387,3 тыс. рублей (97,8% к бюджету и 97,7% к сводной бюджетной росписи). Доля программных расходов при исполнении бюджета города в 2017 году увеличилась по сравнению с предыдущим годом и составила 86,8% против 83,9% в 2016 году.

Наиболее низкий процент освоения средств отмечается по муниципальной программе «Развитие градостроительства и инфраструктуры» – 89,4% от бюджета и сводной бюджетной росписи.

В нарушение пунктов 2.7, 3.2 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации на территории муниципального образования «Город Вологда», утверждённого постановлением Администрации города Вологды от 01.08.2014 № 5542, по состоянию на 21.03.2018 объемы финансирования 5 муниципальных программ не приведены в соответствие с уточненным бюджетом и сводной бюджетной росписью на 2017 год, а при приведении в феврале-марте 2018 года в соответствие с утверждёнными бюджетными ассигнованиями объемов финансирования двух муниципальных программ допущены отклонения от утвержденных бюджетных ассигнований, а также несоответствия объемов финансирования за счет межбюджетных трансфертов из областного и федерального бюджетов.

Расходы на бюджетные инвестиции исполнены в 2017 году в сумме 919875,1 тыс. рублей (91,4% от бюджета и сводной бюджетной росписи), увеличились по сравнению с 2016 годом на 240246,2 тыс. рублей, или на 35,3 процента.

Доля расходов на бюджетные инвестиции в общем объеме исполненных расходов бюджета города в 2017 году составляет 13,6% против 10,7% в 2016 году и 11,4% в 2015 году.

Наибольший объем бюджетных инвестиций направлен на реализацию муниципальной адресной программы № 4 по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Город Вологда», на 2013-2017 годы – 76,1% от общего объема финансирования бюджетных инвестиций.

По состоянию на 01.01.2018 объем незавершенного строительства составил 1491196,7 тыс. рублей, сократился за год на 26,8%, или на 546309,1 тыс. рублей.

По-прежнему в составе вложений в объекты капитального строительства числятся расходы по строительству объектов, введенных в эксплуатацию, объектов, не принадлежащих муниципальному образованию «Город Вологда», а также расходы, включенные в состав вложений в объекты капитального строительства более 3-х лет назад.

В отчетном году муниципальным автономным и бюджетным учреждениям предоставлены субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и на иные цели в размере 3715709,0 тыс. рублей (55,0% в общем объеме расходов бюджета, что на 2,3 процентных пункта больше, чем в 2016 году).

Расходы на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в отчетном году составили 15500,0 тыс. рублей, что в 3,4 раза больше, чем в 2016 году.

В 2017 году неэффективные расходы (возмещение вреда по решению судебных органов) составили 23995,2 тыс. рублей (в 1,9 раза меньше, чем в 2016 году), что в 2,7 раза и 2,0 раза соответственно больше расходов бюджета города (за счет собственных доходов) на реализацию муниципальной программы «Обеспечение общественной безопасности» (8946,6 тыс. рублей) и муниципальной программы «Экономическое развитие города» (12007,3 тыс. рублей).

Неисполненный объем бюджетных назначений (к сводной бюджетной росписи) составил 150096,1 тыс. рублей (2,2%), меньше, чем в 2016 году в 4,7 раза. Наибольший объем неисполнения сложился по разделам «Национальная экономика» – 119029,8 тыс. рублей; «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 12356,2 тыс. рублей, из них бюджетные инвестиции 9676,4 тыс. рублей; «Общегосударственные вопросы» – 11856,5 тыс. рублей.

Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), представленным Администрацией города Вологды в составе консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета города за 2017 год, а также главными администраторами средств бюджета города в составе годовой бюджетной отчетности, основными причинами не исполнения расходов в полном объеме являются оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ; нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий муниципальных контрактов; экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур; заявительный характер выплат пособий и компенсаций; заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг.

Бюджет города исполнен с дефицитом в размере 255282,5 тыс. рублей (72,4% от планируемого значения). По сравнению с 2016 годом уровень дефицита в 2017 году увеличился с 8,3% до 9,4% от объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в абсолютном значении размер дефицита увеличился на 28309,1 тыс. рублей.

Для обеспечения покрытия дефицита бюджета и временных кассовых разрывов в течение 2017 года привлечены кредитные ресурсы кредитных организаций, а также бюджетные кредиты. Объем привлечения коммерческих кредитов составил 3860000,0 тыс. рублей (в том числе по возобновляемым кредитным линиям 2460000,0 тыс. рублей), по сравнению с 2016 годом увеличился на 29,3 процента. На погашение кредитов кредитных организаций в 2017 году направлено 3660000,0 тыс. рублей (94,8% привлеченных кредитов), в том числе по возобновляемым кредитным линиям 2260000,0 тыс. рублей. Объем привлечения и погашения бюджетных кредитов в 2017 году составил 1341250,5 тыс. рублей, в том числе на пополнение остатков средств на счете бюджета – 1248250,5 тыс. рублей.

В 2017 году сохраняется тенденция роста муниципального долга муниципального образования «Город Вологда». За 2017 год муниципальный долг вырос на 135341,5 тыс. рублей (на 6,6%), достиг 2183761,8 тыс. рублей (80,3% к годовому объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) и по состоянию на 01.01.2018 состоит из задолженности по кредитам кредитных организаций в сумме 1810000,0 тыс. рублей (увеличилась на 200000,0 тыс. рублей) и гарантий муниципального образования «Город Вологда» в объеме 373761,8 тыс. рублей (уменьшились на 64658,5 тыс. рублей). В структуре муниципального долга доля кредитов кредитных организаций увеличилась с 78,6% на 01.01.2017 до 82,9% на 01.01.2018.

Установленные бюджетом города предельный объем муниципального долга, верхний предел муниципального долга, в том числе по муниципальным гарантиям, не превышены. Исполнять обязательства по муниципальным гарантиям в 2017 году не потребовалось.

Кредиторская задолженность (без учета расчетов по доходам и долговым обязательствам) по сравнению с началом года уменьшилась на 528420,9 тыс. рублей и на 01.01.2018 составила 588730,1 тыс. рублей, из них долги главных распорядителей бюджетных средств – 365330,4 тыс. рублей (сократились на 335335,5 тыс. рублей, или в 1,9 раза), муниципальных бюджетных и автономных учреждений за счет субсидий на выполнение муниципального задания и на иные цели – 54951,8 тыс. рублей (уменьшились на 141128,0 тыс. рублей, или в 3,6 раза), за счет собственных доходов учреждений – 168447,9 тыс. рублей (уменьшилась на 51957,4 тыс. рублей, или на 23,6%).

Просроченная кредиторская задолженность за отчетный год уменьшилась на 218259,4 тыс. рублей (в 2,4 раза), но остается значительной – 156739,3 тыс. рублей, из них 82316,6 тыс. рублей, или 52,6%, составляют долги муниципальных бюджетных и автономных учреждений (28708,5 тыс. рублей – за счет субсидий на выполнение муниципального задания, 53608,1 тыс. рублей – за счет собственных доходов учреждений). Просроченная кредиторская задолженность главных распорядителей бюджетных средств уменьшилась за год в 2,2 раза и на 01.01.2018 составила 74422,7 тыс. рублей.

В составе просроченной кредиторской задолженности числится просроченная задолженность по платежам в бюджеты в сумме 8053,2 тыс. рублей. В результате ненадлежащего исполнения учреждениями обязанностей налогового агента, налогоплательщика в 2017 году бюджет города Вологды недополучил доходов не менее 1180,0 тыс. рублей.

Рост долговой нагрузки на бюджет города, в том числе за счет увеличения объемов привлечения кредитных ресурсов, направление кредитных ресурсов в большей части на погашение ранее взятых кредитов, наличие просроченной кредиторской задолженности, свидетельствуют об усилении зависимости бюджета

от заемных средств, создают риски при исполнении бюджета в следующих периодах, приводят к дополнительным неэффективным расходам бюджета.

В ходе рассмотрения проекта решения Вологодской городской Думы «Об исполнении бюджета города Вологды за 2017 год» установлено:

- нарушение Департаментом финансов Администрации города Вологды при утверждении сводной бюджетной росписи города Вологды пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете;

- в приложениях № 3 «Показатели доходов бюджета города Вологды по кодам классификации доходов бюджетов за 2017 год», № 4 «Показатели расходов бюджета города Вологды по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2017 год», № 5 «Показатели расходов в ведомственной структуре расходов бюджета города Вологды за 2017 год» к проекту решения объемы поступлений доходов и показатели исполнения расходов по отдельным кодам бюджетной классификации не соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города за 2017 год, Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) на 01.01.2018 Управления Федерального казначейства по Вологодской области.

Заключение Контрольно-счётной палаты, в котором даны предложения по устранению нарушений и недостатков, направлено Главе города Вологды, рассмотрено всеми постоянными комитетами Вологодской городской Думы. До утверждения Вологодской городской Думой отчета об исполнении бюджета города Вологды за 2017 год Администрацией города Вологды устранены все нарушения и недостатки, выявленные Контрольно-счётной палатой.

2. В ноябре 2018 года проведён анализ показателей проекта бюджета города Вологды на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, в установленные сроки подготовлено заключение на проект решения Вологодской городской Думы «О Бюджете города Вологды на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». В ходе экспертизы проекта была дана оценка реалистичности бюджетных проектировок по всем доходным источникам и по основным разделам классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных бюджетным законодательством предельных объёмов и ограничений.

В заключении отмечено, что в ходе экспертизы доходной части бюджета выявлены недостатки при расчете налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения; доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков; доходов,

получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений); доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну (за исключением земельных участков); доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами; прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных); платы за негативное воздействие на окружающую среду; доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства; доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу; доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений); штрафов, санкций, возмещения ущерба; прочих неналоговых доходов.

В ходе экспертизы расходной части проекта бюджета установлен ряд нарушений и недостатков, выявлены отдельные случаи несоблюдения абзаца пятого пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н.

Несмотря на то, что одним из основных направлений бюджетной политики муниципального образования «Город Вологда» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является эффективное управление муниципальным долгом и последовательное снижение объема муниципального долга, в 2019 году планируется дальнейшее увеличение объема муниципального долга. При сокращении общего объема муниципального долга в 2020-2021 годах, в плановом периоде не планируется уменьшение долговых обязательств по кредитам кредитных организаций.

Заключение Контрольно-счётной палаты, в котором даны предложения по устранению нарушений и недостатков, направлено Главе города Вологды, рассмотрено всеми постоянными комитетами Вологодской городской Думы. На стадии рассмотрения проекта бюджета города Администрацией города Вологды устранены все нарушения и недостатки.

3. В рамках осуществления экспертизы муниципальных правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам также проведена экспертиза 8 проектов решений Вологодской городской Думы «О внесении изменений в Бюджет города Вологды

на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». В ходе экспертизы установлены отдельные недостатки, которые устранены Администрацией города Вологды на стадии рассмотрения проектов решений.

Заключения по результатам экспертизы проектов решений направлены Главе города Вологды, рассмотрены постоянными комитетами Вологодской городской Думы.

4. В течение 2018 года Контрольно-счётной палатой осуществлен анализ исполнения бюджета города Вологды за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2018 года с подготовкой соответствующих заключений, содержащих информацию о возможных рисках при исполнении бюджета в 2018 году, а также предложения и рекомендации. Заключения направлены в адрес Главы города Вологды, рассмотрены всеми постоянными комитетами Вологодской городской Думы.

5. Проведена экспертиза проектов решений Вологодской городской Думы «О получении бюджетного кредита в 2019 году», «О внесении изменения в решение Вологодской городской Думы от 21 декабря 2017 года № 1373 «О получении бюджетного кредита в 2018 году и признании утратившими силу отдельных решений Вологодской городской Думы», а также «О внесении изменений в решение Вологодской городской Думы от 30 сентября 2011 года № 772 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории муниципального образования «Город Вологда». В ходе экспертизы установлены отдельные недостатки, которые устранены Администрацией города Вологды на стадии рассмотрения проектов решений.

Заключения по результатам экспертизы проектов решений направлены Главе города Вологды, рассмотрены постоянными комитетами Вологодской городской Думы.

Всего в 2018 году в ходе экспертно-аналитической деятельности выявлено 47 нарушений и недостатков, общая финансовая оценка которых составила 4127,2 млн рублей, подготовлено 39 предложений по их устранению и совершенствованию предмета экспертизы, которые учтены в полном объеме.

V. Информационная и организационная деятельность

Реализацию принципов гласности, а также открытости и доступности информации о деятельности Контрольно-счётная палата осуществляла посредством размещения информации о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. На web-сайте Контрольно-счётной палаты размещена информация о проведённых в 2018 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты за 2017 год, актуализированные тексты приказов, принятых по вопросам выполнения отдельных требований федерального законодательства, стандарты по

осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, соглашения о взаимодействии и сотрудничестве и др.

В целях обеспечения Вологодской городской Думы достоверной и объективной информацией о финансовом и социально-экономическом положении города на протяжении всего отчетного периода Контрольно-счётная палата:

- направляла в представительный орган отчёты о результатах проведённых контрольных мероприятий, информацию по итогам экспертно-аналитических мероприятий, о ходе исполнения бюджета города, ежеквартальную информацию о работе;

- проводила экспертизы и готовила заключения на проекты решений по вопросам формирования и исполнения бюджета города, отчёту об исполнении бюджета города, другим вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счётной палаты.

Кроме того, Контрольно-счётная палата принимала активное участие в разработке муниципальных правовых актов. Так, например, при участии Контрольно-счётной палаты разработаны изменения в постановление Администрации города Вологды от 31 декабря 2014 года № 10713 «Об организации исполнения бюджета города Вологды» (утверждены постановлением Администрации города Вологды от 21.05.2018 № 552) и постановление Главы города Вологды от 18 декабря 2007 года № 6001 «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета города Вологды» (утверждены постановлением Администрации города Вологды от 19.03.2018 № 261), а также разработан Порядок принятия муниципальными служащими наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений (утвержден постановлением Главы города Вологды от 16.04.2018 № 167).

В соответствии с Уставом муниципального образования «Город Вологда» и Положением о Контрольно-счётной палате в Вологодскую городскую Думу направлен отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты в 2017 году, который рассмотрен и принят 19 апреля 2018 года на 35-ой сессии Вологодской городской Думы.

В Контрольно-счётной палате проводится работа по повышению квалификации работников, что способствует росту профессионального уровня, адаптации знаний и навыков сотрудников к новым требованиям законодательства. В течение 2018 года все сотрудники Контрольно-счётной палаты прошли курсы повышения квалификации.

В отчетном периоде на основании заключенных соглашений продолжилось взаимодействие Контрольно-счётной палаты с прокуратурой города Вологды, следственным отделом по г. Вологда Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Вологодской области, Управлением

Федерального казначейства по Вологодской области, Контрольно-счётной палатой Вологодской области, Вологодской городской Думой, Администрацией города Вологды. С Контрольно-ревизионным отделом Департамента финансов Администрации города Вологды осуществлялся обмен результатами проверок, согласование планов работ.

Контрольно-счётная палата активно участвует в обмене опытом с другими органами муниципального контроля, оказывает консультационную и методологическую помощь коллегам из муниципальных контрольно-счётных органов области. В 2018 году представители Контрольно-счётной палаты приняли участие в заседании Общего собрания Совета контрольно-счётных органов Вологодской области.

Являясь членом Союза муниципальных контрольно-счётных органов (далее – Союз МКСО), представители Контрольно-счётной палаты в отчетном году приняли участие в работе XVII Общего собрания членов Союза МКСО в г. Челябинске, заседаниях Президиума Союза МКСО во Владикавказе и Петрозаводске.

Решением Общего собрания членов Союза МКСО 07 июня 2018 года Председатель Контрольно-счётной палаты города Вологды Корсаков А.Н. избран членом Президиума Союза МКСО, председателем Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности.

Работа Контрольно-счётной палаты была по достоинству оценена: в 2018 году одному сотруднику Контрольно-счётной палаты вручена Благодарность Главы города Вологды, одному сотруднику – Благодарность Законодательного Собрания Вологодской области, двум сотрудникам – Почётная грамота Союза муниципальных контрольно-счётных органов.

Кроме того, по результатам мониторинга и анализа деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований области за 2017 год, проведенного Контрольно-счётной палатой Вологодской области, Контрольно-счётная палата города Вологды в 2018 году признана победителем конкурса на звание «Лучший муниципальный контрольно-счётный орган Вологодской области» с присвоением 1 места.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
города Вологды

А.Н. Корсаков

Основные показатели деятельности
Контрольно-счётной палаты города Вологды за 2018 год

1. Общая информация о Контрольно-счётной палате города Вологды

1.	Статус	юридическое лицо
2.	Штатная численность по состоянию на 01.01.2019, чел.	14
3.	Фактическая численность по состоянию на 01.01.2019, чел.	13
3.1.	из них, имеющих высшее образование, чел.	13
4.	Затраты на содержание Контрольно-счётной палаты города Вологды за отчетный год, тыс. рублей	17 663,0
5.	Численность сотрудников Контрольно-счётной палаты города Вологды, прошедших обучение по программам повышения квалификации, чел.	13

2. Основные итоги деятельности

1.	Общее количество проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, ед.	26
----	---	----

3. Экспертно-аналитическая деятельность

3.1. Информация о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях

1.	Проведено экспертно-аналитических мероприятий, ед.	17
2.	Подготовлено заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий, ед., в том числе:	17
2.1.	по экспертизе проектов решений о местном бюджете и внесении изменений в бюджет	9
2.2.	по анализу исполнения бюджета	5
2.3.	по проектам муниципальных правовых актов	1
2.4.	по другим вопросам	2

3.2. Информация о результатах экспертно-аналитической деятельности и принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков

1.	Выявлено нарушений законодательства и муниципальных правовых актов при планировании и использовании бюджетных средств и имущества, ед./тыс. рублей, в том числе:	4 / 36,2
1.1.	при формировании и исполнении бюджета	4 / 36,2
2.	Выявлено недостатков при планировании и использовании бюджетных средств и имущества, ед./тыс. рублей	43 / 4 127 124,7

3.	Общее количество предложений по результатам анализа и экспертизы, ед.	39
4.	Финансовая оценка предложений, тыс. рублей	4 127 160,9
5.	Общее количество предложений, учтенных при принятии решений, ед.	39
6.	Финансовая оценка учтённых предложений, тыс. рублей	4 127 160,9

4. Контрольная деятельность

4.1. Информация о проведённых контрольных мероприятиях

1.	Общее количество проведённых контрольных мероприятий, ед.	9
2.	Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями, ед.	28
2.1	из них камерально, ед.	20
3.	Количество актов, подготовленных по результатам контрольных мероприятий, ед.	28
4.	Количество проведённых обследований (осмотров), экспертиз с привлечением независимых экспертов, ед.	37
5.	Количество отчётов, подготовленных по результатам контрольных мероприятий, ед.	14

4.2. Информация о нарушениях и недостатках, установленных при проведении контрольных мероприятий, ед./тыс. рублей

1.	Выявлено нарушений законодательства и муниципальных правовых актов при планировании и использовании бюджетных средств и имущества, в том числе:	1 165 / 1 104 462,1
1.1.	при формировании и исполнении бюджета	94 / 171 223,0
1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности	576 / 659 424,8
1.3.	в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	22 / 734,6
1.4.	при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	466 / 273 079,7
1.5.	иные нарушения	7 / 0
1.6.	нецелевое использование средств	0 / 0
2.	Выявлено недостатков при планировании и использовании бюджетных средств и имущества	466 / 146 614,3
3.	Всего выявлено нарушений и недостатков	1 631 / 1 251 076,4

4.3. Реализация результатов контрольных мероприятий

1.	Направлено представлений руководителям проверенных организаций по устранению выявленных нарушений, ед.	15
----	--	----

2.	Общее число предложений в представлениях, ед.	307
3.	Объем предложенных к устранению нарушений, ед./тыс. рублей	551 / 786 708,7
4.	Объем предложенных к устранению недостатков, ед./тыс. рублей	419 / 133 643,4
5.	Выполнено и принято к исполнению предложений по результатам контрольных мероприятий согласно поступившим информациям, ед.	297
6.	Устранено нарушений, ед./тыс. рублей	543 / 638 964,3
7.	Устранено недостатков, ед./тыс. рублей	407 / 131 092,5
8.	Передано в правоохранительные органы материалов контрольных мероприятий, ед.	13
9.	Количество уголовных дел, возбужденных по материалам контрольных мероприятий, ед.	1
10.	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях, всего, ед.	12
10.1.	из них рассмотрено соответствующими органами, ед.	12
11.	Привлечено к административной ответственности должностных лиц, ед.	11
12.	Сумма назначенных штрафов, тыс. рублей	74,0
12.1.	из них сумма штрафов, поступивших в бюджет, тыс. рублей	74,0
13.	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	19

**Перечень контрольных мероприятий,
проведённых Контрольно-счётной палатой города Вологды в 2018 году**

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия
1.	Внешняя проверка бюджетной отчётности главных администраторов средств бюджета города Вологды за 2017 год
2.	Проверка законности и эффективности использования средств субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидий, предоставленных в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальному автономному учреждению «Спортивно-оздоровительный комплекс «Изумруд», за 2014-2016 годы
3.	Проверка законности использования МОУ «Общеобразовательная школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 2» субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, и доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за 2016-2017 годы
4.	Проверка законности использования МДОУ «Детский сад компенсирующего вида № 111 «Медвежонок» субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, и доходов, полученных от приносящей доход деятельности»
5.	Проверка законности и эффективности совершения сделок по продаже гаражных боксов и передаче в аренду имущества ООО «Ока» в 2017 году
6.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности ООО «Киноцентр «Вологда» за 2017 год и законности и эффективности расходования в 2015 году средств на ремонт зданий
7.	Проверка законности и эффективности использования средств на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Вологда»
8.	Проверка соблюдения Департаментом городского хозяйства Администрации города Вологды требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иного законодательства, связанных с выполнением обязательств перед субъектами предпринимательской деятельности по оплате выполненных работ по исполненным муниципальным контрактам и использованием выделенных для этих целей лимитов (ассигнований) бюджетных средств в 2017 году
9.	Проверка расходования в 2013 году муниципальным казенным учреждением «Градостроительный центр города Вологды» средств бюджета города Вологды на исполнение муниципального контракта от 22.05.2013 № 05/2013 на проведение кадастровых работ, составление межевых планов, постановку на государственный кадастровый учет земельных участков, на которых расположены многоквартирные жилые дома № 72 и № 74 по ул. Галкинской в г. Вологде