

О Т Ч Ё Т
о деятельности
Контрольно-счётной палаты
города Вологды
за 2017 год

I. Общие сведения

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты города Вологды за 2017 год (далее – Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 21, 32 Устава муниципального образования «Город Вологда», подпункта 20.5 пункта 20, подпункта 22.2 пункта 22 Положения о Контрольно-счётной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года № 759 (далее - Положение о Контрольно-счётной палате).

Полномочия Контрольно-счётной палаты города Вологды (далее – Контрольно-счётная палата) определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Город Вологда», Положением о Контрольно-счётной палате и Положением о бюджетном процессе в городе Вологде, утвержденным решением Вологодской городской Думы от 23 июня 2006 года № 108 (далее – Положение о бюджетном процессе в городе Вологде).

Контрольно-счётная палата в соответствии с Уставом муниципального образования «Город Вологда» является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и осуществляет следующие основные полномочия:

- контроль за исполнением бюджета города Вологды;
- экспертизу проектов бюджета города Вологды;
- внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города Вологды;
- организацию и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета города Вологды, а также средств, получаемых бюджетом города Вологды из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Город Вологда»;
- оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета города Вологды, а также оценку законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета города и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

-финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

-анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Вологда» и подготовку предложений, направленных на его совершенствование, и другие.

II. Основные направления и итоги деятельности Контрольно-счётной палаты в 2017 году

Деятельность Контрольно-счётной палаты в отчётном периоде была направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, выявление и предотвращение причин нарушений и злоупотреблений при использовании средств бюджета города и муниципальной собственности; обеспечение Главы города Вологды и Вологодской городской Думы объективной и независимой информацией об исполнении бюджета города.

Свою деятельность Контрольно-счётная палата осуществляла на основании годового и квартальных планов, утверждаемых приказами Контрольно-счётной палаты, сформированных по результатам контрольной и экспертно-аналитической работы за предыдущий период с учётом поручений Вологодской городской Думы, предложений прокуратуры города Вологды.

Мероприятия плана работы на 2017 год, утвержденного в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 9.2 Положения о Контрольно-счётной палате приказом Контрольно-счётной палаты от 23 декабря 2017 года № 43, были сформированы исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением бюджета города с учётом всех видов и направлений деятельности Контрольно-счётной палаты.

План работы в течение года корректировался в связи с необходимостью проведения проверок по обращениям граждан и юридических лиц, а также в связи с принятием решения о проведении параллельного контрольного мероприятия с Контрольно-счётной палатой Вологодской области.

Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты за 2017 год приведены в приложении № 1 к настоящему Отчету.

Всего в 2017 году проведено 30 мероприятий, в том числе 11 контрольных и 19 экспертно-аналитических мероприятий.

В результате проведен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые позволили оценить полноту и достоверность бухгалтерской отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год, провести

экспертизу годового отчета об исполнении бюджета города за 2016 год, отчетов о ходе исполнения бюджета в 2017 году, проекта бюджета города на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, вскрыть проблемные вопросы формирования неналоговых доходов бюджета города, оценить законность осуществления отдельных закупочных процедур органами местного самоуправления города, эффективность деятельности одного из крупнейших в городе хозяйственных обществ, законность и эффективность предоставления из бюджета города Вологды субсидий на выполнение муниципального задания, субсидий на иные цели и капитальные вложения муниципальным автономным учреждениям, подведомственным Управлению физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды.

Независимо от тематики и объектов контроля, ключевой задачей каждого мероприятия являлась оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

III. Контрольные мероприятия

В 2017 году проведено 11 контрольных мероприятий (приложение № 2 к настоящему Отчету), из них по предложению Вологодской городской Думы проведено 6 проверок, Контрольно-счётной палаты Вологодской области – 1 проверка, прокуратуры города Вологды – 1 проверка, по обращению граждан и юридических лиц - 2 проверки.

Контрольными мероприятиями в отчетном периоде охвачено 29 объектов, из них 16 проверены камерально. В ходе контрольных мероприятий проведено 9 осмотров (обследований) объектов муниципального имущества. Объем проверенных бюджетных средств и стоимости имущества составил 7260,9 млн рублей. Кроме того, при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2016 год главных администраторов бюджетных средств проверена достоверность отражения в бюджетной отчетности доходов бюджета города в объёме 4038,3 млн рублей, расходов – 6329,0 млн рублей.

В целях обеспечения единого подхода к выявлению и оценке нарушений и их последствий при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля, а также для унификации и обобщения его результатов Контрольно-счётная палата с 2015 года осуществляет учет нарушений в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 года.

В ходе контрольных мероприятий выявлено 1072 нарушений на общую сумму 829,4 млн рублей, из них при формировании и исполнении бюджета – 411 нарушений на общую сумму 322,6 млн рублей, ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской отчетности – 352 нарушения на

общую сумму 491,2 млн рублей, осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 262 нарушения на общую сумму 15,2 млн рублей, в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 43 нарушения на общую сумму 0,2 млн рублей, 2 факта нецелевого использования средств на общую сумму 0,2 млн рублей. Кроме того, выявлено 883 недостатка при планировании и использовании бюджетных средств и имущества на общую сумму 60,2 млн рублей.

Нарушения отражены в актах и отчётах, которые представлены Вологодской городской Думе, Главе города Вологды, прокуратуре города Вологды. Результаты контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях постоянных комитетов Вологодской городской Думы, совещаниях с руководителями функциональных и отраслевых органов Администрации города Вологды, руководителями проверенных муниципальных учреждений и организаций. По итогам рассмотрения каждого контрольного мероприятия осуществлена разработка плана устранения нарушений и недостатков.

Кроме того, по требованию прокуратуры города Вологды Контрольно-счётной палатой выделены специалисты для проведения проверки исполнения Администрацией города Вологды и муниципальными учреждениями бюджетного и иного законодательства при реализации на территории муниципального образования «Город Вологда» муниципальных программ в сфере строительства, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог за 2016 год и январь-сентябрь 2017 года. В ходе данной проверки выявлено 11 нарушений на общую сумму 11,9 млн рублей при осуществлении муниципальных закупок, а также 132 недостатка на общую сумму 288,5 млн рублей. Справка проверки направлена в прокуратуру города Вологды.

В отчётном периоде в рамках ежегодно проводимой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в городе Вологде внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Вологды Контрольно-счётной палатой проведена *проверка годовой бюджетной отчётности за 2016 год главных администраторов средств бюджета города Вологды.*

Проверена бюджетная отчетность за 2016 год 16 главных администраторов средств бюджета города Вологды (3 органа местного самоуправления, 5 отраслевых органов Администрации города Вологды, 7 территориальных органов федеральных структур, а также Территориальная избирательная комиссия города Вологды), которые являлись администраторами доходов бюджета города в сумме 4038,3 млн рублей (66,2% общего объема доходов, или 96,5% неналоговых доходов и 100% безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), а также главными распорядителями (получателями) бюджетных средств в сумме 6329,0 млн рублей (100% общего объема расходов).

Целью проверок являлось обеспечение уверенности в том, что бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств не содержит

существенных искажений, которые бы оказали влияние на достоверность консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета города.

У 12 из 16 проверенных главных администраторов средств бюджета установлены факты несоблюдения требований отдельных пунктов Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, при заполнении ряда форм отчетности, что не повлияло на достоверность бюджетной отчетности главных администраторов, но снижает ее прозрачность и информативность.

Кроме того, проверкой установлены факты нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, Инструкции о применении Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

Выявлены факты несоответствия отдельных показателей бюджетной отчетности данным Главной книги (форма 0504072) (у двух главных администраторов доходов), отражения недостоверных сведений в отдельных формах бюджетной отчетности главных распорядителей. Так, например, Администрацией города Вологды:

-в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 01.01.2017 из общего объема дебиторской задолженности не отражена просроченная задолженность в объеме 26879,7 тыс. рублей и долгосрочная задолженность в объеме 253895,0 тыс. рублей; из общего объема кредиторской задолженности не отражена просроченная задолженность в объеме 440,0 тыс. рублей;

-в разделе 2 Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168) не отражена балансовая стоимость оприходованных неучтенных (восстановленных в учете) объектов недвижимого имущества в размере 14283,4 тыс. рублей; в стоимости переданных безвозмездно объектов имущества казны учтена, в том числе, стоимость объектов имущества, выбывших в результате приватизации.

В ходе анализа исполнения главными распорядителями средств бюджета решения о Бюджете установлено направление и оплата денежных обязательств Департаментом городского хозяйства Администрации города Вологды в размере 149,6 тыс. рублей на цели, не соответствующие целям, определенным решением о Бюджете, что указывает на наличие признаков нецелевого расходования средств, предусмотренных статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выявленные нарушения и недостатки свидетельствуют о формальном подходе к составлению и приемке отчетности, низкой эффективности системы

внутреннего контроля главных администраторов средств бюджета, снижении качества камеральной проверки отчетности, проводимой в соответствии с Порядком представления и принятия отчетности об исполнении бюджета города Вологды и бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования «Город Вологда», утвержденным постановлением Администрации города от 24.01.2012 № 278.

Также при проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета проанализировано выполнение муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение муниципальных работ).

Установлено, что при полном финансовом обеспечении выполнения муниципального задания учреждений, подведомственных Управлению физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды, не обеспечено выполнение объемных показателей предоставляемых муниципальных услуг (МБУ ДО СДЮСШОР № 2) и достижение установленных значений показателей качества по отдельным муниципальным услугам (работам) (МБУ ДО СДЮСШОР № 1, МБУ «ФСЦ», МБУ ДО ДЮСШ «Юность», МБУ ДО СДЮСШОР № 3 по футболу).

При этом в нарушение пункта 15 постановления Администрации города Вологды от 27.12.2010 № 7148 «О Порядке формирования муниципального задания на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) в отношении муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений муниципального образования «Город Вологда» и финансового обеспечения выполнения такого муниципального задания» Управлением физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды не приняты меры по сокращению учреждениям объемов финансового обеспечения выполнения муниципального задания или возврату субсидии, в том числе в отношении МБУ ДО СДЮСШОР № 2 в сумме 0,06 млн рублей.

Всего по результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2016 год главных администраторов средств бюджета города Вологды установлено 149 нарушений и 33 недостатка на общую сумму 432,5 млн рублей и 26,4 млн рублей соответственно.

По результатам контрольного мероприятия 6 должностных лиц проверенных объектов привлечены к административной ответственности, в адрес 7 главных администраторов средств бюджета направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков, отчет по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета города за 2016 год направлен в Вологодскую городскую Думу.

В отчетном периоде совместно с Контрольно-счётной палатой Вологодской области проведена проверка формирования неналоговых доходов муниципальных образований области, влияющих на предоставление дотаций местным бюджетам из областного бюджета, за 2015-2016 годы.

Проверкой выявлено ненадлежащее выполнение Департаментом имущественных отношений Администрации города Вологды полномочий администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и возложенных на Департамент Положением о Департаменте имущественных отношений Администрации города Вологды, утвержденным постановлением Главы города Вологды от 07.08.2006 № 3088, и распоряжением Администрации города Вологды от 21.01.2011 № 5 «О порядке выполнения Администрацией города Вологды бюджетных полномочий главного администратора доходов и администратора доходов», что привело, в том числе, к:

- занижению задолженности по арендной плате в бюджетной отчетности муниципального образования «Город Вологда» по состоянию на 01.01.2015 – на 4,8 млн рублей, на 01.01.2016 – на 4,4 млн рублей, на 01.01.2017 – на 5,1 млн рублей;

- потерям бюджета города Вологды в размере 0,3 млн рублей (в результате своевременно не принятых мер по взысканию дебиторской задолженности по арендной плате).

Установлены факты нарушения:

- Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, при зачислении доходов от аренды имущества, входящего в состав казны муниципального образования «Город Вологда» в бюджет города Вологды;

- пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации в части соблюдения требований о государственной регистрации договоров аренды муниципального имущества, заключенных на срок более одного года.

Всего по результатам проверки установлено 48 нарушений, общая финансовая оценка которых составила более 286,7 млн рублей. В адрес заместителя Мэра города Вологды - начальника Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды направлено представление об устранении нарушений.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счётной палатой выявлены следующие резервы дополнительных поступлений неналоговых доходов бюджета города Вологды:

- взыскание просроченной задолженности по продаже и аренде муниципальных нежилых зданий (помещений);

- сокращение объема ежегодно предоставляемых льгот по аренде имущества;

- предоставление на правах аренды нежилых помещений имущества казны, находящихся в настоящее время в безвозмездном пользовании.

В 2017 году по поручению Вологодской городской Думы проведен комплекс проверок законности и эффективности использования в 2014-2016 годах средств субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, а также субсидий, предоставленных в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса

Российской Федерации муниципальным автономным учреждениям, подведомственным Управлению физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды, в том числе МАУ «Стадион «Динамо», МАУ «Ледовый дворец», МАУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа боевых искусств», МАУ ДО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва № 3 по футболу», МАУ «Универсальный спортивно-концертный комплекс «Вологда». Кроме того, в декабре 2017 года проводилось аналогичное контрольное мероприятие в МАУ «Спортивно-оздоровительный комплекс «Изумруд», срок проведения которого был продлен до 31 января 2018 года в связи с необходимостью подготовки дополнительных запросов, выявлением в ходе проверки новых обстоятельств и значительным объемом проверяемых документов.

Общий объем нарушений и недостатков, выявленных по результатам проверок вышеуказанных учреждений, составил более 123,7 млн рублей.

Следует отметить, что помимо нарушений и недостатков, допущенных должностными лицами учреждений, установлены факты:

- нарушения законодательства Управлением физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды при выполнении полномочий учредителя данных учреждений;

- отсутствия надлежащего контроля со стороны Департамента имущественных отношений Администрации города Вологды за использованием учреждениями муниципального имущества.

По результатам проверок учреждений физической культуры и спорта в адрес руководителей данных учреждений направлено 5 представлений об устранении нарушений и недостатков, 4 должностных лица привлечено к административной ответственности. В адрес Мэра города Вологды направлено информационное письмо, содержащее, в том числе, предложения по принятию муниципального правового акта, устанавливающего единый порядок учета выполнения муниципальными учреждениями показателей муниципального задания.

Проверкой эффективности деятельности общества с ограниченной ответственностью «Ока» (до 19.08.2015 - МУП «Ока») (далее – организация) за 2014-2016 годы, 100% доли которого принадлежит муниципальному образованию «Город Вологда» и целью деятельности которого является получение прибыли и удовлетворение потребностей организаций и населения в сфере банно-прачечных услуг, установлены факты неэффективного и нерационального использования средств организации, а также недвижимого имущества, способствующие ухудшению финансового положения организации по сравнению с 2013 годом (годом, предшествующим периоду проверки). Так, например:

- в нарушение условий, установленных положениями об оплате труда работников организации, при наличии у организации по состоянию на 31.12.2013 непокрытого убытка, при полученном по результатам работы за 2014-2015 годы

чистом убытке, а также при отрицательном показателе рентабельности по результатам работы ООО «Ока» за 2016 год работникам организации в проверяемом периоде осуществлялись единовременные выплаты, сумма которых составила более 1,0 млн рублей;

-при наличии на балансе организации четырех автомобилей в проверяемом периоде в служебных целях использовались личные автомобили работников с выплатой компенсации за использование личного автомобиля в служебных целях. При этом в нарушение требований статьи 188 Трудового кодекса Российской Федерации трудовыми договорами работников, использовавших личные автомобили в служебных целях, их должностными инструкциями разъездной характер работы не установлен;

-выявлены факты необоснованно выплаченной компенсации за использование личного автомобиля в служебных целях работникам организации за периоды нахождения их в отпуске, командировке, отсутствия по причине болезни и т.д.);

-установлены факты завышения водителями в путевых листах протяженности маршрута от места отправления до места назначения, что привело к завышению принятых к учету и оплаченных расходов за бензин.

Также выявлены многочисленные нарушения при организации ведения бухгалтерского учета. Например, установлены факты выдачи наличных денежных средств из кассы организации с превышением установленного лимита; в нарушение требований подпункта 6.3 пункта 6 Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У допускалась выдача денежных средств под отчет из кассы организации при наличии задолженности по ранее полученным суммам; оформление и регистрация путевых листов осуществлялись с нарушением требований приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов».

Проведенный анализ структуры баланса и финансовой устойчивости организации свидетельствует об отсутствии у ООО «Ока» по состоянию на 01.01.2017 финансовой устойчивости и независимости. Отсутствует положительный результат деятельности у 8 из 9 эксплуатируемых бань, услуги по стирке белья организацией не оказываются, помещения прачечной переданы в аренду, 40,3% недвижимого имущества не используется, просроченная кредиторская задолженность составляет 60,8% от общей суммы кредиторской задолженности.

Учитывая, что целью деятельности общества является получение прибыли и удовлетворение потребностей организаций, населения в сфере банно-прачечных услуг Контрольно-счетной палатой города Вологды предложено Вологодской городской Думе и Главе города Вологды два варианта выхода из сложившегося финансового положения ООО «Ока»:

1. Сохранить ООО «Ока», оставив основным видом деятельности общества оказание банных услуг и исключив из видов деятельности общества оказание прачечных услуг. При этом необходимо:

- сохранить деятельность только тех бань, посещаемость которых составляет более 50%, установив тарифы на одну помывку не ниже себестоимости;
- в счет погашения кредиторской задолженности осуществить продажу неиспользуемых объектов недвижимого имущества (за исключением помещений санитарного пропускника, являющегося объектом социального значения);
- неиспользуемые обществом помещения передать в аренду;
- осуществить передачу санитарного пропускника в собственность муниципального образования «Город Вологда».

2. Осуществить продажу 100% доли муниципального образования «Город Вологда» в уставном капитале ООО «Ока».

По результатам проверки в адрес генерального директора ООО «Ока» направлено представление, к административной ответственности привлечено одно должностное лицо организации.

В отчетном периоде по предложению прокуратуры города Вологды проведена *проверка законности, результативности использования средств бюджета города Вологды, а также средств, получаемых бюджетом города Вологды из иных источников, на реализацию муниципальной программы «Создание условий для развития открытого и активного гражданского общества» за 2015-2016 годы.* Объектами проверки являлись Администрация города Вологды и 3 муниципальных учреждения: МБУ «Молодежный центр «ГОР. СОМ 35», МАУ «Информационно-издательский центр «Вологда-Портал», МКУ «Центр по работе с населением».

Проверкой установлены факты ненадлежащего исполнения разработчиком муниципальной программы «Создание условий для развития открытого и активного гражданского общества» ряда функций, возложенных на него данной программой и Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации на территории муниципального образования «Город Вологда», утвержденным постановлением Администрации города Вологды от 01.08.2014 № 5542.

Выборочной проверкой реализации программных мероприятий установлено отсутствие четкой взаимосвязи между показателями, установленными Администрацией города Вологды подведомственным учреждениям в муниципальных заданиях, и показателями муниципальной программы. Отсутствие документального подтверждения у исполнителей муниципальной программы части проведенных мероприятий не позволяет подтвердить достоверность показателей, отраженных в сводном отчете о выполнении муниципальной программы за 2015 и 2016 годы.

Проверкой расходования средств бюджета города Вологды, предоставленных на реализацию муниципальной программы МБУ «Молодежный

центр «ГОР. СОМ 35», МАУ «Информационно-издательский центр «Вологда-Портал», МКУ «Центр по работе с населением», установлены нарушения при ведении бухгалтерского учета, расходовании средств на оплату труда, закупку услуг (работ), использовании муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления.

Всего в ходе проверки выявлено 234 нарушения и 64 недостатка, общая финансовая оценка которых составила соответственно 2,1 млн рублей и 8,2 млн рублей.

По результатам проверки одно должностное лицо привлечено к административной ответственности. В целях устранения выявленных проверкой нарушений и недостатков направлены представления в адрес заместителя Мэра города Вологды по общим вопросам Администрации города Вологды, руководителей МАУ «Информационно-издательский центр «Вологда-Портал», МБУ «Молодежный центр «ГОР. СОМ 35» и МКУ «Центр по работе с населением».

В отчетном году Контрольно-счетной палатой проведены две проверки по обращению граждан и юридических лиц, предметом которых являлись конкретные процедуры в сфере закупок органов местного самоуправления:

-проверка законности расходования средств бюджета города Вологды на закупку мебели для нужд Вологодской городской Думы в ноябре-декабре 2016 года по обращению Поплавской М.;

-проверка законности расходования средств бюджета города Вологды Департаментом городского хозяйства Администрации города Вологды на закупку низкопольного автобуса для муниципального образования «Город Вологда» в июле-августе 2016 года по обращению ООО «Русский грузовик».

По результатам указанных проверок выявлено 23 нарушения и 11 недостатков в сфере муниципальных закупок. Основными из них являются нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе и несоблюдение требований к содержанию документации о закупке. По результатам проверок заявителям направлены ответы.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в 2017 году составлено 29 актов проверок, 9 отчетов, в адрес руководителей проверенных объектов вынесено 25 представлений, в совокупности содержащих 315 предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, по 95% из них приняты меры реагирования и нарушения и недостатки устранены, в том числе в суммовом выражении в размере 38,2 млн рублей. Причиной невыполнения предложений по устранению нарушений и недостатков в полном объеме является завершение нескольких проверок и направление представлений по их результатам в адрес руководителей проверенных объектов в конце 2017 года.

По предложениям Контрольно-счётной палаты Администрацией города Вологды в 2017 году принято 2 нормативных правовых акта: постановление

Администрации города Вологды от 27.04.2017 № 442 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения муниципального образования «Город Вологда» и правил расчета размера ассигнований бюджета города Вологды на указанные цели» и постановление Администрации города Вологды от 07.09.2017 № 1027 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги по заключению договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта или объекта по оказанию услуг населению без проведения торгов».

Кроме того, по предложениям Контрольно-счётной палаты внесены изменения в 4 нормативных правовых акта:

- в постановление Администрации города Вологды от 28.07.2011 № 4180 «Об утверждении дислокации размещения объектов по оказанию услуг населению на территории муниципального образования «Город Вологда» (постановлением Администрации города Вологды от 28.04.2017 № 450);

- в постановление Администрации города Вологды от 18.07.2011 № 3951 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Вологда» (постановлением Администрации города Вологды от 20.09.2017 № 1097);

- в постановление Администрации города Вологды от 18.07.2013 № 5836 «Об утверждении Порядка организации бюджетного учета имущества казны муниципального образования «Город Вологда» (постановлением Администрации города Вологды от 30.05.2017 № 538);

- в постановление Администрации города Вологды от 10.10.2014 № 7661 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для развития открытого и активного гражданского общества» (постановлением Администрации города Вологды от 22.11.2017 № 1308).

В соответствии с полномочиями, возложенными на должностных лиц Контрольно-счётной палаты на основании статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», части 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта 8 статьи 9.2 Закона Вологодской области от 08.12.2010 № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области», решения Вологодской городской Думы от 28.03.2014 № 2048 «Об утверждении Перечней должностных лиц Вологодской городской Думы и Контрольно-счетной палаты города Вологды, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Вологодской области от 08 декабря 2010 года № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области», приказа Контрольно-счётной палаты от 28.12.2016 № 55 «Об утверждении перечня должностных лиц Контрольно-счетной палаты города Вологды, уполномоченных составлять протоколы об

административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» должностными лицами Контрольно-счётной палаты по результатам контрольных мероприятий в 2017 году возбуждено 17 дел об административных правонарушениях по статьям 15.1, 15.11, 15.14, 15.15.6 и 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, из них 10 дел рассмотрено в суде. По результатам рассмотрения дел в суде семи должностным лицам объявлено устное замечание, трем должностным лицам назначено административное наказание в виде административного штрафа. Общая сумма назначенных судом в 2017 году административных штрафов составила 14,0 тыс. рублей, из них 9,0 тыс. рублей поступили в бюджет города Вологды в отчетном периоде.

Всего по результатам проверок в 2017 году 27 должностных лиц привлечены к административной и дисциплинарной ответственности.

IV. Экспертно-аналитическая деятельность

Пунктом 9.9 Положения о Контрольно-счётной палате определено, что Контрольно-счётная палата проводит экспертизу по:

- проектам решений Вологодской городской Думы по бюджетно-финансовым вопросам;

- проектам муниципальных программ, иных муниципальных правовых актов по вопросам формирования и исполнения бюджета города, управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Город Вологда»;

- отчёту об исполнении бюджета города Вологды;

- другим вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счётной палаты, на основании поручений Вологодской городской Думы, предложений и запросов Главы города Вологды.

По результатам экспертно-аналитической деятельности в 2017 году подготовлено 19 заключений на проекты решений Вологодской городской Думы, из них 10 – по экспертизе проектов решений о бюджете города и внесении изменений в бюджет города, 5 – по анализу исполнения бюджета города, 4 - по проектам муниципальных правовых актов.

Основными экспертно-аналитическими мероприятиями, проведенными Контрольно-счётной палатой в 2017 году, являлись экспертиза проектов решений Вологодской городской Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Вологды за 2016 год» и «О Бюджете города Вологды на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

1. В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета города за 2016 год в установленные Положением о бюджетном процессе в городе Вологде сроки проведена *экспертиза проекта решения Вологодской городской Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Вологды за 2016 год».*

В заключении отмечено, что основные параметры бюджета города за 2016 год выполнены в следующих значениях:

- поступило доходов в объеме 6102,0 млн рублей, или 94,6% к утвержденным назначениям в сумме 6450,1 млн рублей;

- осуществлены расходы в объеме 6329,0 млн рублей, или 93,9% к утвержденному бюджету в сумме 6736,7 млн рублей и 89,9% к сводной бюджетной росписи в размере 7037,3 млн рублей;

- дефицит бюджета города составил 227,0 млн рублей, что на 59,6 млн рублей, или на 20,8% меньше суммы, установленной решением о бюджете на 2016 год.

Установленные бюджетом города предельный объем муниципального долга, верхний предел муниципального долга, в том числе по муниципальным гарантиям, не превышены. Исполнять обязательства по муниципальным гарантиям в 2016 году не потребовалось.

Остаток средств на едином счете бюджета города на конец года составил 115,6 млн рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений 0,9 млн рублей.

Из 9 показателей социально-экономического развития города, на основе которых составлялся проект бюджета города на 2016 год, достигнуты прогнозные значения по 4 показателям.

В сравнении с 2015 годом доходы бюджета города в целом уменьшились на 922,8 млн рублей (на 13,1%). Объем налоговых и неналоговых доходов уменьшился на 188,7 млн рублей (на 6,4%), безвозмездные поступления по сравнению с 2015 годом уменьшились на 734,0 млн рублей (на 18,1%).

Налоговые доходы не выполнены на 7,3%, не поступило 161,2 млн рублей. Не обеспечено выполнение плановых показателей по 5 доходным источникам: земельному налогу на 26,7%, единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 23,6%, налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 6,1%, государственной пошлине на 6,1%, налогу на доходы физических лиц на 0,7%.

Неналоговые доходы не выполнены в целом на 5,2%, не поступило 40,9 млн рублей. Выполнение плановых показателей обеспечено по 10 доходным источникам (дополнительно поступило 17,1 млн рублей), не выполнены плановые показатели по 5 доходным источникам на сумму 58,1 млн рублей. Не обеспечено выполнение плановых показателей по платежам при пользовании природными ресурсами на 21,4%, от продажи муниципального имущества на 21,2%, от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, на 5,6%, штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 20,6%.

Имеющиеся резервы дополнительных поступлений в бюджет города использованы не в полном объеме. Задолженность по налоговым и неналоговым доходам (без учета рассроченной) увеличилась за отчетный год на 28,0 млн рублей (на 4,6%) и по состоянию на 01.01.2017 составила 635,8 млн рублей.

Основной объем расходов в 2016 году - более 76,0% - направлен на образование (48,8%), национальную экономику (17,1%) и жилищно-коммунальное хозяйство (10,8%).

Несмотря на то, что бюджет города в 2016 году сохранил свою социальную направленность и расходы на социальную сферу составили 60,5% от общего объема расходов бюджета, по сравнению с 2014 и 2015 годами их доля в общем объеме расходов сократилась на 26,8% и 23,1% соответственно. Сокращение расходов на социальную сферу в основном обусловлено прекращением осуществления Администрацией города Вологды в 2016 году части полномочий, переданных ранее законами области от 17 декабря 2007 года № 1718-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения области» и от 17 декабря 2007 года № 1720-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), лиц из числа детей указанных категорий».

В отчетном периоде расходы на реализацию 9 муниципальных программ составили 5309,9 млн рублей (88,9% к сводной бюджетной росписи и 93,6% к бюджету). Доля программных расходов при исполнении бюджета города в 2016 году сократилась по сравнению с предыдущим годом и составила 83,9% против 86,0% в 2015 году. Наибольший объем программных расходов составили расходы по разделам 0700 «Образование» - 3035,9 млн рублей (57,2% в общем объеме программных расходов), 0400 «Национальная экономика» - 964,9 млн рублей (18,2%) и 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 616,1 млн рублей (11,6%).

Расходы на бюджетные инвестиции исполнены в 2016 году в сумме 679,6 млн рублей (58,9% от сводной бюджетной росписи и 76,4% от бюджета), сократились по сравнению с 2015 годом на 161,9 млн рублей, или на 19,2 процента.

Доля расходов на бюджетные инвестиции в общем объеме исполненных расходов бюджета города в 2016 году составляет 10,7% против 11,4% в 2015 году и 17,2% в 2014 году.

По состоянию на 01.01.2017 объем незавершенного строительства составил 2042,8 млн рублей, сократился за год на 0,3% или на 6,2 млн рублей.

По-прежнему в составе вложений в объекты капитального строительства числятся расходы по строительству объектов, введенных в эксплуатацию, объектов, не принадлежащих муниципальному образованию «Город Вологда», а также расходы, включенные в состав вложений в объекты капитального строительства более 3 лет назад.

В отчетном году муниципальным автономным и бюджетным учреждениям предоставлены субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального

задания и на иные цели в размере 3333,5 млн рублей (52,7% в общем объеме расходов бюджета, что на 7,1 процентных пункта больше, чем в 2015 году).

Кроме того, автономным учреждениям предоставлены субсидии на осуществление капитальных вложения в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в размере 1,9 млн рублей.

В 2016 году неэффективные расходы (возмещение вреда по решению судебных органов) составили 21,1 млн рублей (в 1,4 раза больше, чем в 2015 году), что в 3,2 раза и 2,3 раза соответственно больше расходов бюджета города (за счет собственных доходов) на реализацию муниципальной программы «Обеспечение общественной безопасности» (6,5 млн рублей) и муниципальной программы «Экономическое развитие города» (9,3 млн рублей).

Бюджет города исполнен с дефицитом в размере 227,0 млн рублей (79,2% от планируемого значения). По сравнению с 2015 годом уровень дефицита в 2016 году уменьшился с 11,2% до 8,3% от объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в абсолютном значении размер дефицита уменьшился на 101,9 млн рублей.

Для обеспечения покрытия дефицита бюджета и временных кассовых разрывов в течение 2016 года привлечены кредитные ресурсы кредитных организаций, а также бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета. Объем привлечения коммерческих кредитов составил 2985,0 млн рублей (в том числе по возобновляемой кредитной линии 1485,0 млн рублей), по сравнению с 2015 годом увеличился на 1,3 процента. На погашение кредитов кредитных организаций в 2016 году направлено 2825,0 млн рублей (94,6% привлеченных кредитов), в том числе по возобновляемой кредитной линии 1575,0 млн рублей. Объем привлечения и погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета в 2016 году составил 1184,3 млн рублей.

В 2016 году поступили незапланированные средства от продажи акций и иных форм участия в капитале в объеме 154,1 млн рублей (от продажи доли в уставном капитале ООО «Вологодский городской рынок»).

Продолжился рост муниципального долга. За 2016 год муниципальный долг вырос на 98,4 млн рублей (на 5,0%), достиг 2048,4 млн рублей (74,8% к годовому объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) и по состоянию на 01.01.2017 состоял из задолженности по кредитам кредитных организаций в сумме 1610,0 млн рублей (увеличилась на 160,0 млн рублей) и гарантий муниципального образования «Город Вологда» в объеме 438,4 млн рублей (уменьшились на 61,6 млн рублей). В структуре муниципального долга доля кредитов кредитных организаций увеличилась с 74,4% до 78,6%. Следует отметить, что рост задолженности по кредитам кредитных организаций приводит к увеличению расходов на обслуживание муниципального долга, размер которых в

2016 году составил 200,4 млн рублей, что на 28,2 млн рублей, или на 16,4% превышает аналогичные расходы 2015 года.

Кредиторская задолженность (без учета расчетов по доходам) по сравнению с началом года уменьшилась на 0,2 млн рублей и на 01.01.2017 составила 1117,2 млн рублей, из них долги главных распорядителей бюджетных средств – 700,7 млн рублей (сократились на 4,4 млн рублей, или на 0,6%), муниципальных бюджетных и автономных учреждений за счет субсидий на выполнение муниципального задания и субсидий на цели осуществления капитальных вложений – 196,1 млн рублей (уменьшились на 53,3 млн рублей, или на 21,4%), за счет собственных доходов учреждений – 220,4 млн рублей (увеличилась на 57,5 млн рублей, или на 35,3%).

Просроченная кредиторская задолженность за отчетный год уменьшилась на 21,9 млн рублей (на 5,5%), но остается значительной – 375,0 млн рублей, из них 214,1 млн рублей, или 57,1%, составляют долги муниципальных бюджетных и автономных учреждений (136,5 млн рублей - за счет субсидий на выполнение муниципального задания, 77,6 млн рублей – за счет собственных доходов учреждений). Просроченная кредиторская задолженность главных распорядителей бюджетных средств увеличилась за год на 47,3% и на 01.01.2017 составила 160,9 млн рублей. В составе просроченной кредиторской задолженности числится просроченная задолженность по платежам в бюджеты в сумме 26,6 млн рублей. В результате ненадлежащего исполнения учреждениями обязанностей налогового агента, налогоплательщика в 2016 году бюджет города Вологды недополучил доходов не менее 0,7 млн рублей.

Рост долговой нагрузки на бюджет города, в том числе за счет увеличения объемов привлечения кредитных ресурсов и направление их в большей части на погашение ранее взятых кредитов, наличие просроченной кредиторской задолженности, свидетельствуют об усилении зависимости бюджета от заемных средств, создают риски при исполнении бюджета в следующих периодах, приводят к дополнительным неэффективным расходам бюджета.

В ходе рассмотрения проекта решения Вологодской городской Думы «Об исполнении бюджета города Вологды за 2016 год» установлено, что:

-объем бюджетных ассигнований, предусмотренный сводной бюджетной росписью города Вологды на 2016 год по отдельным кодам бюджетной классификации расходов бюджетов (далее – КБК) не соответствует (с учетом округления) бюджетным назначениям по соответствующим КБК, утвержденным в приложении № 7 «Ведомственная структура расходов бюджета города Вологды на 2016 год» к бюджету города, что свидетельствует о нарушении Департаментом финансов Администрации города Вологды при утверждении сводной бюджетной росписи города Вологды положений пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете;

-в приложении № 5 «Показатели расходов в ведомственной структуре расходов бюджета города Вологды за 2016 год» к проекту решения показатели расходов по отдельным КБК не соответствуют показателям бюджетной отчетности Администрации города Вологды за 2016 год, Отчета об исполнении бюджета (форма 0503117), Отчета по поступлениям и выбытиям (форма 0503051) на 01.01.2017 Управления Федерального казначейства по Вологодской области, а также показателям расходов в приложении № 4 «Показатели расходов бюджета города Вологды по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2016 год» к проекту решения.

Заключение Контрольно-счётной палаты, в котором даны предложения по устранению нарушений и недостатков, было направлено Главе города Вологды, рассмотрено всеми постоянными комитетами Вологодской городской Думы. До утверждения Вологодской городской Думой отчета об исполнении бюджета города Вологды за 2016 год Администрацией города Вологды были устранены все нарушения и недостатки.

2. В ноябре 2017 года проведён анализ показателей проекта бюджета города Вологды на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в установленные сроки подготовлено заключение на проект решения Вологодской городской Думы «О Бюджете города Вологды на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». В ходе экспертизы проекта была дана оценка реалистичности бюджетных проектировок по всем доходным источникам и по основным разделам классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных бюджетным законодательством предельных объёмов и ограничений.

В заключении отмечено, что в ходе экспертизы доходной части бюджета выявлены недостатки при расчете поступлений единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности; доходов от продажи муниципального имущества; доходов от продажи муниципальных земельных участков; доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну города; налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения; налога на имущество физических лиц; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий; единого сельскохозяйственного налога, платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов.

Проект бюджета города сохраняет социальную направленность, что соответствует основным задачам бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Проект бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в программной структуре расходов на основе муниципальных

программ, которые действуют в 2017 году. Реализация новых муниципальных программ в 2018-2020 годах не предусмотрена.

Доля программного финансирования в общем объеме расходов бюджета в 2018 году составит 83,6% (ниже уровня 2017 года на 2,7 процентных пункта), в 2019 году – 84,8%, в 2020 году – 81,3%.

Проектом бюджета не обеспечена полная потребность в ассигнованиях на реализацию утвержденных муниципальных программ как за счет собственных доходов бюджета города, так и за счет безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Проведенный анализ показывает, что запланированные в проекте бюджета программные расходы за счет собственных доходов бюджета города не обеспечивают и половины потребности в указанных средствах согласно утвержденным муниципальным программам. За счет собственных доходов бюджета города в 2018-2020 годах 6 из 10 муниципальных программ не обеспечены ассигнованиями на общую сумму 6855,1 млн рублей (больше объема собственных доходов бюджета города, планируемых на 2018-2019 годы, на 933,3 млн рублей), в том числе в 2018 году – 297,7 млн рублей, в 2019 году – 488,4 млн рублей, в 2020 году – 6069,0 млн рублей.

Таким образом, сформированный проект бюджета в отсутствие необходимого объема финансового обеспечения не позволит достигнуть поставленных в муниципальных программах целей и задач, обеспечить выполнение утвержденных показателей. В этой связи должны быть подвергнуты изменению не только параметры финансового обеспечения реализации муниципальных программ, но и их мероприятия, и целевые показатели.

В ходе экспертизы расходной части проекта бюджета установлен ряд нарушений и недостатков, выявлены отдельные случаи несоблюдения статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2.4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Вологда».

Одними из основных направлений бюджетной политики муниципального образования «Город Вологда» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов является эффективное управление муниципальным долгом и последовательное снижение объема муниципального долга.

Однако в 2018-2019 годах планируется дальнейшее увеличение объема муниципального долга, в 2020 году – прогнозируется его уменьшение. Муниципальный долг на начало 2018 года составит 2221,4 млн рублей, к концу 2020 года уменьшится до 2011,7 млн рублей, что составит 66,5% от объема налоговых и неналоговых доходов без учета поступлений по дополнительным нормативам отчислений.

Заключение Контрольно-счётной палаты, в котором даны предложения по устранению нарушений и недостатков, было направлено Главе города Вологды, рассмотрено всеми постоянными комитетами Вологодской городской Думы. На

стадии рассмотрения проекта бюджета города Администрацией города Вологды были устранены все нарушения и недостатки.

3. В рамках осуществления экспертизы муниципальных правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам также проведена экспертиза 9 проектов решений Вологодской городской Думы «О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

В ходе экспертиз установлены отсутствие обоснований уменьшения налоговых и неналоговых доходов бюджета, нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и другие.

Заключения по результатам экспертизы данных проектов направлены в Вологодскую городскую Думу и Главе города Вологды, все нарушения и недостатки устранены Администрацией города Вологды на стадии рассмотрения проектов.

4. В течение 2017 года Контрольно-счетной палатой осуществлен анализ исполнения бюджета города Вологды за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2017 года с подготовкой соответствующих заключений, содержащих информацию о возможных рисках при исполнении бюджета в 2017 году, а также предложения и рекомендации. Заключения направлены в адрес Главы города Вологды, рассмотрены всеми постоянными комитетами Вологодской городской Думы.

5. Проведена экспертиза проектов решений Вологодской городской Думы «Об условиях приватизации муниципального унитарного предприятия «Аптека № 47», «О внесении изменений в решение Вологодской городской Думы от 17 октября 2002 года № 518 «Об утверждении Положения об отчислении муниципальными унитарными предприятиями города Вологды части прибыли в бюджет города Вологды», «О получении бюджетного кредита в 2017 году», «О получении бюджетного кредита в 2018 году и признании утратившими силу отдельных решений Вологодской городской Думы», по результатам которой Главе города Вологды направлено 4 заключения.

Всего в 2017 году в ходе экспертно-аналитической деятельности выявлено 47 нарушений и недостатков, общая финансовая оценка которых составила 1340,8 млн рублей, подготовлено более 40 предложений по их устранению и совершенствованию предмета экспертизы с направлением соответствующих заключений Главе города Вологды, которые учтены в полном объеме. Общая финансовая оценка предложений Контрольно-счётной палаты по результатам экспертиз составила 1287,2 млн рублей.

V. Информационная и организационная деятельность

Реализацию принципов гласности, а также открытости и доступности информации о деятельности Контрольно-счётная палата осуществляла посредством

размещения информации о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. На web-сайте Контрольно-счётной палаты размещена информация о проведённых в 2017 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты за 2016 год, актуализированные тексты приказов, принятых по вопросам выполнения отдельных требований федерального законодательства, стандарты по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, соглашения о взаимодействии и сотрудничестве и др.

В целях обеспечения Вологодской городской Думы достоверной и объективной информацией о финансовом и социально-экономическом положении города на протяжении всего отчетного периода Контрольно-счётная палата:

- направляла в представительный орган отчёты о результатах проведённых контрольных мероприятий, информацию по итогам экспертно-аналитических мероприятий, о ходе исполнения бюджета города, ежеквартальную информацию о работе;

- проводила экспертизы и готовила заключения на проекты решений по вопросам формирования и исполнения бюджета города, управления и распоряжения муниципальным имуществом, отчёту об исполнении бюджета города, другим вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счётной палаты.

В соответствии с Уставом муниципального образования «Город Вологда» и Положением о Контрольно-счётной палате в Вологодскую городскую Думу направлен отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты в 2016 году, который рассмотрен и принят 29 июня 2017 года на 28-ой сессии Вологодской городской Думы.

В целях реализации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях разработаны и утверждены Инструкция о порядке возбуждения дела об административном правонарушении; методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Вологды, закреплённых за Контрольно-счётной палатой как главным администратором доходов; правила присвоения уникального идентификатора начислений (УИН) в уплату платежей в бюджет города Вологды по доходам, администрируемым Контрольно-счётной палатой как главным администратором доходов.

В отчётном периоде на основании заключённых соглашений продолжилось взаимодействие Контрольно-счётной палаты с прокуратурой города Вологды, Управлением Федерального казначейства по Вологодской области, Вологодской городской Думой, Администрацией города Вологды. С Контрольно-ревизионным отделом Департамента финансов Администрации города Вологды осуществляется обмен результатами проверок, согласование планов работ.

Контрольно-счётная палата активно участвует в обмене опытом с другими органами муниципального контроля, оказывает консультационную и методологическую помощь коллегам из муниципальных контрольно-счётных органов области, осуществляет взаимодействие с Контрольно-счётной палатой

Вологодской области, в том числе в соответствии с Соглашением о сотрудничестве, заключенным в 2015 году. В 2017 году представители Контрольно-счётной палаты приняли участие в заседании Общего собрания Совета контрольно-счётных органов Вологодской области.

Являясь членом Союза муниципальных контрольно-счётных органов (далее – Союз МКСО), представители Контрольно-счётной палаты в 2017 году приняли участие в работе XVI Общего собрания членов Союза МКСО в г. Ульяновске, заседаниях Президиума Союза МКСО в г. Калининграде, г. Ульяновске, г. Тюмени, а также в работе VI Общего собрания представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе, на котором Председатель Контрольно-счётной палаты Корсаков А.Н. выступил с докладом на тему «Административная ответственность. Опыт Контрольно-счётной палаты города Вологды».

Подводя итоги деятельности Контрольно-счётной палаты в 2017 году, на основании представленной в настоящем отчете информации, можно отметить, что Контрольно-счётная палата в течение прошедшего года успешно реализовала полномочия, возложенные на неё Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счётной палате.

Контролем охвачены все этапы бюджетного процесса: от формирования бюджета до утверждения годового отчёта о его исполнении. Усилия специалистов Контрольно-счётной палаты были направлены как на предупреждение нарушений бюджетного законодательства, так и на устранение допущенных нарушений, а также на совершенствование действующего законодательства.

Несомненно, эффективность деятельности Контрольно-счётной палаты и в дальнейшем будет в значительной степени зависеть от продуктивности её взаимодействия с Вологодской городской Думой, Администрацией города Вологды, прокуратурой города Вологды.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
города Вологды

А.Н. Корсаков

Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты города Вологды за 2017 год

1. Общая информация о Контрольно-счётной палате города Вологды

1.	Статус	юридическое лицо
2.	Штатная численность по состоянию на 01.01.2018, чел.	14
3.	Фактическая численность по состоянию на 01.01.2018 чел.	14
	из них, имеющих высшее образование, чел.	14
4.	Затраты на содержание Контрольно-счётной палаты города Вологды за отчётный год, тыс. рублей	15 808,9
5.	Численность сотрудников Контрольно-счётной палаты города Вологды, прошедших обучение по программам повышения квалификации, чел.	1

2. Основные итоги деятельности

1.	Общее количество проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, ед.	30
----	---	----

3. Экспертно-аналитическая деятельность

3.1. Информация о проведённых экспертно-аналитических мероприятиях

1.	Проведено экспертно-аналитических мероприятий, ед.	19
2.	Подготовлено заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий, ед., в том числе:	19
2.1.	по экспертизе проектов решений о местном бюджете и внесении изменений в бюджет	10
2.2.	по анализу исполнения бюджета	5
2.3.	по проектам муниципальных правовых актов	4

3.2. Информация о результатах экспертно-аналитической деятельности и принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков

1.	Выявлено нарушений законодательства и муниципальных правовых актов при планировании и использовании бюджетных средств и имущества, ед./тыс. рублей, в том числе:	6 / 8 063,2
1.1.	при формировании и исполнении бюджета	6 / 8 063,2
2.	Выявлено недостатков при планировании и использовании бюджетных средств и имущества, ед./тыс. рублей	41 / 1 332 776,4

3.	Общее количество предложений по результатам анализа и экспертизы, ед.	42
4.	Финансовая оценка предложений, тыс. рублей	1 287 163,7
5.	Общее количество предложений, учтённых при принятии решений, ед.	42
6.	Финансовая оценка учтённых предложений, тыс. рублей	1 287 163,7

4. Контрольная деятельность

4.1. Информация о проведённых контрольных мероприятиях

1.	Общее количество проведённых контрольных мероприятий, ед.	11
2.	Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями, ед.	29
	из них камерально, ед.	16
3.	Количество актов, подготовленных по результатам контрольных мероприятий, ед.	29
4.	Количество проведённых обследований (осмотров), экспертиз с привлечением независимых экспертов, ед.	9
5.	Количество отчётов, подготовленных по результатам контрольных мероприятий, ед.	9

4.2. Информация о нарушениях и недостатках, установленных при проведении контрольных мероприятий, ед./тыс. рублей

1.	Выявлено нарушений законодательства и муниципальных правовых актов при планировании и использовании бюджетных средств и имущества, в том числе:	1 072 / 829 404,6
1.1.	при формировании и исполнении бюджета	411 / 322 610,1
1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности	352 / 491 195,1
1.3.	в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	43 / 177,3
1.4.	при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	262 / 15 246,8
1.5.	иные нарушения	2 / 0
1.6.	нецелевое использование средств	2 / 175,3
2.	Выявлено недостатков при планировании и использовании бюджетных средств и имущества	883 / 60 198,0
3.	Всего выявлено нарушений и недостатков	1 955 / 889 602,6

4.3. Информация о деятельности Контрольно-счётной палаты города Вологды по принятию мер по устранению выявленных контрольными мероприятиями нарушений и недостатков и о выполнении представлений Контрольно-счётной палаты города Вологды

1.	Меры по устранению выявленных нарушений и недостатков	
1.1.	Направлено представлений руководителям проверенных организаций по устранению выявленных нарушений, ед.	25
1.2.	Общее число предложений в представлениях, ед.	315
1.3.	Объем предложенных к устранению нарушений, ед./тыс. рублей	88 / 13 458,4
1.4.	Объем предложенных к устранению недостатков, ед./тыс. рублей	126 / 24 772,7
1.5.	Передано в правоохранительные органы материалов контрольных мероприятий, ед.	35
2.	Выполнение представлений Контрольно-счётной палаты города Вологды	
2.1.	Выполнено и принято к исполнению предложений по результатам контрольных мероприятий согласно поступившим информациям, ед.	299
2.2.	Устранено нарушений, ед./тыс. рублей	61 / 13 458,4
2.3.	Устранено недостатков, ед./тыс. рублей	120 / 24 772,7
2.4.	Привлечено к административной, дисциплинарной ответственности, чел.	27

**Перечень контрольных мероприятий,
проведённых Контрольно-счётной палатой города Вологды в 2017 году**

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия
1.	Внешняя проверка бюджетной отчётности главных администраторов средств бюджета города Вологды за 2016 год
2.	Проверка законности, результативности использования средств бюджета города Вологды, а также средств, получаемых бюджетом города Вологды из иных источников, на реализацию муниципальной программы «Создание условий для развития открытого и активного гражданского общества» за 2015-2016 годы
3.	Проверка формирования неналоговых доходов муниципальных образований области, влияющих на предоставление дотаций местным бюджетам из областного бюджета
4.	Проверка законности расходования средств бюджета города Вологды на закупку мебели для нужд Вологодской городской Думы в ноябре-декабре 2016 года
5.	Проверка эффективности деятельности общества с ограниченной ответственностью «Ока» за 2014-2016 годы
6.	Проверка законности и эффективности использования средств субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидий, предоставленных в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальному автономному учреждению «Стадион «Динамо», за 2014-2016 годы
7.	Проверка законности и эффективности использования средств субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидий, предоставленных в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальному автономному учреждению «Ледовый дворец», за 2014-2016 годы
8.	Проверка законности и эффективности использования средств субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидий, предоставленных в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальному автономному учреждению дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа боевых искусств», за 2014-2016 годы

9.	Проверка законности и эффективности использования средств субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидий, предоставленных в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальному автономному учреждению дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва № 3 по футболу», за 2014-2016 годы
10.	Проверка законности и эффективности использования средств субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидий, предоставленных в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальному автономному учреждению «Универсальный спортивно-концертный комплекс «Вологда», за 2014-2016 годы
11.	Проверка законности расходования средств бюджета города Вологды Департаментом городского хозяйства Администрации города Вологды на закупку низкопольного автобуса для муниципального образования «Город Вологда» в июле-августе 2016 года