

О Т Ч Ё Т
о деятельности
Контрольно-счётной палаты города
Вологды
за 2016 год

1. Общие сведения

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты города Вологды за 2016 год (далее – Отчёт) подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 21, 32 Устава муниципального образования «Город Вологда», подпункта 20.5 пункта 20, подпункта 22.2 пункта 22 Положения о Контрольно-счётной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года № 759.

Контрольно-счётная палата города Вологды (далее – КСП города, Палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым Вологодской городской Думой и подотчетным ей. Деятельность Палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Самостоятельный и независимый статус КСП города обеспечивает объективную оценку результатов финансовой, хозяйственной деятельности, управления и распоряжения муниципальным имуществом органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями и предприятиями. При этом Палата структурирована в системе органов местного самоуправления города таким образом, что Глава города Вологды, Вологодская городская Дума, Администрация города Вологды имеют возможность использовать результаты ее деятельности для предотвращения или сокращения возможных нарушений и совершенствования бюджетного процесса.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся КСП города в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. План работы на 2016 год, утвержденный приказом КСП города от 31.12.2015 № 53 с последующими изменениями, выполнен в полном объеме. Основные показатели деятельности Палаты за 2016 год приведены в приложении № 1 к настоящему Отчету.

В отчетном периоде проведено 32 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Выявлено 3144 нарушения на сумму 922,5 млн рублей и 1601 недостаток на сумму 1444,4 млн рублей.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предложено устранить 1483 нарушений и недостатков на общую сумму 1397,3 млн рублей. По состоянию на 01.01.2017 устранено 856 нарушений и недостатков на сумму 1041,6 млн рублей (74,5%).

В соответствии с действующим законодательством отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в Вологодскую городскую Думу и Главе города Вологды, рассмотрены на заседаниях постоянных комитетов Вологодской городской Думы с участием представителей проверенных объектов и разработчиков проектов муниципальных правовых актов. Информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях размещена на официальном сайте КСП города.

2. Результаты контрольных мероприятий

В ходе контрольных мероприятий Палата осуществляла контроль за законностью, результативностью использования средств бюджета города Вологды, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В соответствии с планом работы КСП города за отчетный период проведено 12 контрольных мероприятий (приложение № 2 к настоящему Отчету), из них 5 - по требованию прокуратуры города Вологды, 2 - по поручению Вологодской городской Думы.

Контрольными мероприятиями в отчетном периоде охвачено 33 объекта с объемом бюджетных средств и стоимости имущества муниципальной собственности в сумме 15913,0 млн рублей. В ходе контрольных мероприятий проведено 19 осмотров (обследований) объектов муниципального имущества.

В целях обеспечения единого подхода к выявлению и оценке нарушений и их последствий при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля, а также для унификации и обобщения его результатов КСП города с 2015 года осуществляет учет нарушений в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 года.

В ходе контрольных мероприятий выявлено 3130 нарушений законодательства с использованием бюджетных средств и имущества на общую сумму 350,6 млн рублей, которые классифицированы по видам:

- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 765 на сумму 189,1 млн рублей;

- при ведении бухгалтерского учета, составлении и предоставлении отчетности – 81 на сумму 47,5 млн рублей;

- при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 2129 на сумму 13,5 млн рублей;

- при формировании и исполнении бюджета – 52 на сумму 2,7 млн рублей;

- иные нарушения – 103 на сумму 97,8 млн рублей.

Кроме того, в ходе контрольных мероприятий выявлено 1568 недостатков на общую сумму 1209,7 млн рублей.

В структуре выявленных нарушений (к общей сумме нарушений) наибольший удельный вес занимают нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 53,9%, при ведении бухгалтерского учета, составлении и предоставлении отчетности – 13,5%, при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 3,9%. В общем количестве нарушений наибольший удельный вес занимают нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 68,0%, в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 24,4%.

Нарушения отражены в актах и отчётах, которые представлены Вологодской городской Думе, Главе города Вологды, прокуратуре города Вологды. Результаты контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях постоянных комитетов Вологодской городской Думы, совещаниях при Главе города Вологды, с руководителями функциональных органов Администрации города Вологды, руководителями проверенных муниципальных учреждений и организаций. По итогам рассмотрения каждого контрольного мероприятия осуществлена разработка плана устранения нарушений и недостатков.

В соответствии с положениями статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) КСП города в отчетном году проведена проверка в рамках реализации полномочий по осуществлению *аудита в сфере закупок*. Контрольное мероприятие проведено по следующим направлениям: проверка организации и осуществления Управлением физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных заказчиков; анализ организации и осуществления закупок, проверка использования средств, направляемых на закупки, в отдельных муниципальных бюджетных учреждениях, подведомственных Управлению физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды. Впервые в рамках аудита в сфере закупок проверялось соблюдение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных нормативных правовых актов, принятых в рамках реализации указанного Федерального закона, при осуществлении закупок за счет средств от приносящей доход деятельности.

По результатам аудита выявлено более 2300 нарушений и недостатков по всем направлениям осуществления аудита в сфере закупок.

Так, в муниципальных бюджетных учреждениях, являющихся объектами проверки, выявлен целый ряд нарушений требований законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при назначении контрактных управляющих, создании и регламентации деятельности комиссий по осуществлению закупок, формировании, утверждении, ведении и размещении планов-графиков закупок, подготовке и размещении извещений и документации об осуществлении закупок, выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществлении процедур закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнении сторонами своих обязательств по заключенным договорам, размещении информации об исполнении контрактов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

При осуществлении закупок за счет средств от приносящей доход деятельности установлены нарушения отдельных положений законодательства и иных нормативных правовых актов о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при формировании и утверждении положения о закупках, разработке, ведении и

размещении плана закупок, подготовке и размещении извещений об осуществлении закупок, составлении и утверждении протоколов об осуществлении закупок, внесении изменений в заключенные договоры, размещении информации на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

В ходе проверки реализации полномочий по осуществлению Управлением физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды ведомственного контроля установлено, что в проверяемом периоде мероприятия ведомственного контроля не проводились, при утверждении плана мероприятий ведомственного контроля на 2014 год не соблюдены отдельные требования Порядка и Регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Город Вологда», утвержденных постановлениями Администрации города Вологды от 14.02.2014 № 910 и от 09.07.2014 № 4876 соответственно, планы мероприятий ведомственного контроля на 2015 и 2016 не утверждались.

Основными причинами нарушений и недостатков, выявленных в ходе аудита в сфере закупок, стали:

- недостаточный уровень исполнительской дисциплины;
- недостаточный уровень внутреннего контроля заказчика.

По результатам контрольного мероприятия Управлению физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды, руководителям муниципальных бюджетных учреждений, являющихся объектами проверки, направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также совершенствованию деятельности по организации и осуществлению закупок. К дисциплинарной ответственности привлечено 2 должностных лица.

Кроме вышеуказанного контрольного мероприятия с использованием элементов аудита в сфере закупок проведены проверка законности расходования средств бюджета города Вологды на содержание и ремонт улично-дорожной сети в рамках муниципальной программы «Развитие градостроительства и инфраструктуры» за 2015 год и январь-апрель 2016 года (выборочно) и проверка выполнения подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства «Время бизнеса» муниципальной программы «Экономическое развитие города Вологды», законности и эффективности использования средств бюджета города на ее реализацию, при проведении которых также выявлены нарушения требований законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок за 2016 год размещена Палатой на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

В результате проверки законности расходования средств бюджета города Вологды на содержание и ремонт улично-дорожной сети в рамках муниципальной программы «Развитие градостроительства и инфраструктуры» выявлено 118 нарушений и недостатков на сумму более 40,5 млн рублей при организации, осуществлении закупок и исполнении муниципальных контрактов. Например, в

нарушение требований статей 33, 64 Закона о контрактной системе и части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по отдельным проверенным муниципальным контрактам в предмет закупки включены работы, технологически и функционально не взаимосвязанные между собой; в нарушение части 6 статьи 45 и части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе в качестве обеспечения исполнения одного из муниципальных контрактов принята банковская гарантия, срок действия которой составил менее срока действия муниципального контракта.

Кроме того, в ходе проверки выявлены недостатки нормативной правовой базы в области дорожной деятельности. Так, например, не приняты меры по утверждению предусмотренного статьей 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» нормативного правового акта, устанавливающего нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета ассигнований на указанные цели в муниципальном образовании «Город Вологда». Установлены отдельные нарушения и недостатки, связанные с организацией учета автомобильных дорог, планированием бюджетных ассигнований на ремонт и содержание улично-дорожной сети.

Одним из направлений деятельности Контрольно-счётной палаты в 2016 году являлся контроль расходования средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства. По данному направлению в отчетном периоде проведена *проверка выполнения Муниципальной адресной программы № 4 по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Город Вологда», на 2013-2017 годы, законности и эффективности использования средств бюджета города на ее реализацию.* В результате проверки установлено 160 нарушений и недостатков, связанных с определением очередности предоставления жилых помещений взамен аварийного жилищного фонда, сохранением жилых домов, отнесенных к аварийному жилому фонду, являющихся объектами культурного наследия федерального и регионального значения, внесением изменений в Муниципальную адресную программу, соблюдением условий исполнения муниципальных контрактов и приемкой выполненных работ, заключением договоров социального найма, предоставлением отчетности о результатах реализации Муниципальной адресной программы. Также выявлено неисполнение уполномоченным органом Администрации города полномочий по сносу аварийных жилых домов, включенных в Муниципальную адресную программу. Общая финансовая оценка нарушений и недостатков, установленных проверкой, составила 725,4 млн рублей.

В отчётном периоде усилия Контрольно-счётной палаты были сосредоточены также на *проверке годовой бюджетной отчётности за 2015 год главных администраторов средств бюджета города Вологды,* которая проведена в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Вологды за 2015 год в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном

процессе в городе Вологде, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 23.06.2006 № 108 (далее – Положение о бюджетном процессе в городе Вологде).

Проверена бюджетная отчетность за 2015 год 14 главных администраторов средств бюджета города Вологды (3 органа местного самоуправления, 5 отраслевых органов Администрации города Вологды, 6 территориальных органов федеральных структур), которые являлись администраторами доходов бюджета города в сумме 5036,6 млн рублей (71,7% общего объема доходов, или 96,6% неналоговых доходов и 100% безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), а также главными распорядителями (получателями) бюджетных средств с объемом расходов 7353,7 млн рублей (100% общего объема расходов).

Целью проверок являлось обеспечение уверенности в том, что бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств не содержит существенных искажений, которые бы оказали влияние на достоверность консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета города.

У 13 из 14 проверенных главных администраторов средств бюджета установлены факты несоблюдения требований отдельных пунктов Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). Кроме того, проверкой установлены факты предоставления бюджетной отчетности по формам, несоответствующим утвержденным Инструкцией № 191н (5 главных администраторов средств бюджета), нарушения Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (3 главных администратора средств бюджета).

Часть нарушений и недостатков, выявленных КСП города, устранена главными администраторами средств бюджета в ходе проведения проверки путем предоставления уточненных форм бюджетной отчетности. Следует отметить, что количество представленных главными администраторами средств бюджета уточненных форм бюджетной отчетности достигало до 110% от общего количества первоначально представленных форм бюджетной отчетности. Данные факты свидетельствуют о некачественном формировании главными администраторами средств бюджета бюджетной отчетности в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе в городе Вологде.

При этом по результатам проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета с учетом уточненных форм, Палатой выявлено более 140 фактов нарушений и недостатков. Так, например:

1. нарушения отдельных требований Инструкции № 191н:

-в приложении «Сведения о движении нефинансовых активов» (форма 0503168) не отражены показатели сумм поступлений и выбытий нефинансовых активов в результате безвозмездных передач и принятых к учету излишек основных средств, выявленных по результатам инвентаризации;

-в приложении «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (форма 0503163) указаны объемы бюджетных

назначений, не соответствующие решению Вологодской городской Думы от 29.12.2014 № 125 «О Бюджете города Вологды на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» и бюджетной росписи главного распорядителя;

-форма 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» не содержит раздел 2 «Деятельность со средствами, поступающими во временное распоряжение».

2. нарушения Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н:

-в составе кредиторской задолженности на счете бюджетного учета 030241000 «Расчеты по безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям» с кодом вида расходов 621 «Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» отражена задолженность по выплате в пользу *общественной организации*;

-в составе дебиторской задолженности по счету бюджетного учета 20930000 «Расчеты по компенсации затрат» с кодом вида расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» отражена задолженность *муниципального автономного учреждения* по возврату средств субсидии на иные цели;

-на счете бюджетного учета 21532000 «Вложения в государственные (муниципальные) предприятия» числятся вложения в финансовые активы *общества с ограниченной ответственностью*, а на счете 21533000 «Вложения в государственные (муниципальные) учреждения» - финансовые вложения в активы *муниципального унитарного предприятия*.

Кроме того, установлены факты недостоверности отдельных показателей форм бюджетной отчетности, в том числе повлиявшие на достоверность показателей консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Вологды:

-занижение дебиторской и кредиторской задолженности по счету 20500000 «Расчеты по доходам» в Балансе (форма 0503130), Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) в результате отражения сальдированного результата по доходам от перечисления части прибыли МУПов при наличии как переплаты, так и задолженности по данному доходному источнику;

-завышение вложений в финансовые активы, финансовых вложений в результате осуществления двойного учета: на Балансе (форма 0503130) главного распорядителя бюджетных средств, наделенного полномочиями собственника муниципального имущества, а также на Балансе (форма 0503130) главного распорядителя бюджетных средств, осуществляющего функции и полномочия учредителя;

-на Балансе (форма 0503130) главного распорядителя бюджетных средств, не наделенного полномочиями собственника муниципального имущества, числятся нефинансовые активы имущества казны;

-на Балансе (форма 0503130) главного распорядителя бюджетных средств числятся капитальные вложения в объекты, введенные в эксплуатацию в 2013 году, а также в объекты, не принадлежащие муниципальному образованию «Город Вологда».

Выявленные нарушения и недостатки свидетельствуют о формальном подходе к составлению и приемке отчетности, низкой эффективности системы внутреннего контроля главных администраторов средств бюджета, снижении качества камеральной проверки отчетности, проводимой в соответствии с Порядком представления и принятия отчетности об исполнении бюджета города Вологды и бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования «Город Вологда», утвержденным постановлением Администрации города от 24.01.2012 № 278.

При анализе бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений установлено, что в нарушение постановления Администрации города Вологды от 19.11.2015 № 8869 «О мерах по завершению 2015 бюджетного года» бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными 4 отраслевым органам Администрации города Вологды, допущено образование просроченной кредиторской задолженности при наличии остатков средств на лицевых счетах учреждений.

В составе кредиторской задолженности муниципальных учреждений, подведомственных 3 отраслевым органам Администрации города Вологды числится просроченная задолженность по платежам в бюджеты в сумме 87,8 млн рублей, что свидетельствует о нарушении сроков уплаты налога на доходы физических лиц, налога на имущество организаций, земельного налога, страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, установленных статьей 226 Налогового кодекса Российской Федерации, статьей 7 Закона Вологодской области от 21.11.2003 № 968-ОЗ «О налоге на имущество организаций», разделом 3 решения Вологодской городской Думы от 06.10.2005 № 309 «Об утверждении Положения о земельном налоге», статьей 15 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

В результате ненадлежащего исполнения учреждениями обязанностей налогового агента, налогоплательщика бюджет города Вологды в 2015 году недополучил доходов не менее 23,0 млн рублей.

Также при проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета проанализировано выполнение муниципальными бюджетными и автономными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение муниципальных работ). Установлено, что при полном финансовом обеспечении выполнения муниципального задания не выполнено в полном объеме муниципальное задание, доведенное до 3 бюджетных учреждений, подведомственных 2 отраслевым органам Администрации города Вологды.

При этом в нарушение пункта 15 постановления Администрации города Вологды от 27.12.2010 № 7148 «О Порядке формирования муниципального задания на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) в отношении муниципальных бюджетных,

автономных и казенных учреждений муниципального образования «Город Вологда» и финансового обеспечения выполнения такого муниципального задания» отраслевыми органами Администрации города Вологды не приняты меры по сокращению учреждениям объемов финансового обеспечения выполнения муниципального задания или возврату субсидии в общем объеме 3,4 млн рублей.

Проверкой также выявлены факты перевыполнения в значительных объемах доведенных до муниципальных учреждений муниципальных заданий, что свидетельствует о ненадлежащей оценке потребности в муниципальных услугах (работах), некачественном планировании объемных показателей муниципальных услуг (работ), а также необоснованном расчете нормативных затрат на оказание (выполнение) единицы муниципальной услуги (работы), используемых для расчета субсидий.

По результатам контрольного мероприятия в адрес 11 главных администраторов средств бюджета направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков, 6 должностных лиц привлечено к дисциплинарной и материальной ответственности, отчет по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета города за 2015 год направлен в Вологодскую городскую Думу и Администрацию города Вологды.

Проверкой соблюдения порядка размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории муниципального образования «Город Вологда» и поступлений в бюджет города доходов от размещения и эксплуатации объектов за 2 полугодие 2015 года и 10 месяцев 2016 года выявлено более 560 нарушений и недостатков, их финансовая оценка составила более 2,6 млн рублей.

Так, например, установлено, что в нарушение пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» места для размещения нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства, Схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Вологда», утвержденной постановлением Администрации города Вологды от 18.07.2011 № 3951, не предусмотрены.

Отсутствует порядок заключения уполномоченным органом Администрации города Вологды договоров на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению без проведения торгов, устанавливающий перечень документов, предоставляемых заявителем, сроки рассмотрения документов уполномоченным органом Администрации города Вологды, требования к заявителю и т.д., что указывает на наличие коррупциогенного фактора, устанавливающего для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

Проведенными в период проверки контрольными обследованиями мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг

населению установлено, что 60,6% обследованных нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению установлены и эксплуатируются незаконно. В результате потери бюджета города Вологды от неосновательного обогащения от размещения без договорных отношений нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования «Город Вологда», земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены на территории муниципального образования «Город Вологда», составляют не менее 3,3 млн рублей в год.

Также выявлены значительные резервы увеличения доходной базы бюджета города в случае переоформления договоров аренды земельных участков, срок действия которых возобновлен на неопределенный срок, с владельцами нестационарных торговых объектов на договоры на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов.

По результатам проверки в адрес руководителей проверенных объектов направлено 2 представления, 1 должностное лицо привлечено к материальной ответственности.

При проведении *проверки осуществления Администрацией города Вологды контроля за целевым использованием и сохранностью муниципального имущества за 2014-2015 годы и январь-май 2016 года (выборочно)* выявлено более 1440 нарушений и недостатков, их финансовая оценка составила 452,0 млн рублей.

Основными нарушениями, установленными проверкой, являются:

- нарушения установленного порядка ведения реестра объектов муниципальной собственности города Вологды;

- отсутствие полной и достоверной информации о состоянии муниципального имущества, его балансовой стоимости, и, как следствие недостоверность бюджетной отчетности муниципального образования «Город Вологда» в части балансовой стоимости имущества казны;

- ведение реестрового учета в отношении объектов имущества, право муниципальной собственности на которые отсутствует;

- отсутствие в составе имущества казны муниципального недвижимого имущества (нежилые здания и помещения), переданного в безвозмездное пользование юридическим лицам;

- нарушения требований Порядка управления муниципальным имуществом, составляющим казну города Вологды, утвержденного постановлением Администрации города Вологды от 20.07.2010 № 3770, в части не проведения инвентаризации имущества казны города Вологды с целью подтверждения достоверности реестрового учета;

- использование без договорных отношений муниципального имущества (помещений) общей площадью 135,7 кв. метров.

Также выявлено отсутствие в уполномоченном органе Администрации города Вологды учета временно неиспользуемых объектов имущества казны города Вологды, неэффективные расходы бюджета города Вологды по содержанию временно

неиспользуемого имущества казны (государственная пошлина, пеня, штраф, неустойка, возмещение расходов на представителя в суде и т.д.) в сумме 129,1 тыс. рублей, не обеспечена сохранность временно неиспользуемого имущества казны.

Проведенными в период проверки сотрудниками Палаты контрольными обследованиями использования муниципального имущества, переданного в:

1) оперативное управление МАУ «Стадион «Динамо», установлено следующее:

отдельные объекты муниципального имущества для осуществления основных видов деятельности не используются, целиком переданы в аренду муниципальным бюджетным учреждениям, не имеющим в соответствии с данными реестра объектов муниципальной собственности города Вологды недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления;

отдельные объекты муниципального имущества используются в деятельности, не предусмотренной Уставом;

в нарушение условий договора об использовании муниципального имущества без согласования с органами Администрации города Вологды, уполномоченными на решение данных вопросов, осуществлены перепланировки помещений, не обеспечена эффективность использования имущества и его сохранность, не обеспечено страхование недвижимого имущества;

помещения общей площадью 196,1 кв. м используются третьими лицами без договорных отношений;

помещения общей площадью 510,4 кв. м используются на основании договоров возмездного оказания услуг с занижением стоимости оказываемых услуг не менее чем на 0,15 млн рублей в месяц.

2) оперативное управление МАУ ДО «Художественная школа им. В.Н. Корбакова» г. Вологды, установлено следующее:

без согласования с органами Администрации города Вологды, уполномоченными на решение данных вопросов, и договорных отношений с рекламодателем на объектах муниципальной собственности, находящихся в оперативном управлении МАУ ДО «Художественная школа им. В.Н. Корбакова» г. Вологды, размещены рекламные конструкции;

в нарушение условий договора об использовании муниципального имущества без согласования с органами Администрации города Вологды, уполномоченными на решение данных вопросов, осуществлены перепланировки помещений, не обеспечено страхование недвижимого имущества.

3) хозяйственное ведение МУП СКК «Спектр», установлено следующее:

помещения общей площадью 27,1 кв. м используются без договорных отношений;

в нарушение условий договора об использовании муниципального имущества без согласования с органами Администрации города Вологды, уполномоченными на решение данных вопросов, на здании, находящемся в хозяйственном ведении МУП СКК «Спектр», размещены рекламные конструкции.

По результатам проверки осуществления контроля за целевым использованием и сохранностью муниципального имущества в адрес руководителей проверенных объектов

направлено 2 представления, содержащие 20 предложений по устранению нарушений и недостатков, выявленных проверкой.

В целом по результатам проведенных контрольных мероприятий в 2016 году составлено 33 акта проверки, 9 отчетов, 13 должностных лиц привлечены к материальной и дисциплинарной ответственности. В адрес руководителей проверенных объектов, функциональных органов Администрации города Вологды вынесено 21 представление, в совокупности содержащих 123 предложения по устранению 1436 выявленных нарушений и недостатков на общую сумму 590,7 млн рублей. По состоянию на 01.01.2017 все предложения КСП города по устранению нарушений и недостатков приняты к исполнению, устранено 795 нарушений и недостатков на сумму 235,0 млн рублей. Причиной не устранения нарушений в полном объеме является завершение нескольких проверок и направление представлений по их результатам в адрес руководителей проверенных объектов в конце 2016 года.

Не выполненные и выполненные не в полном объеме предложения по результатам проведенных контрольных мероприятий остаются на контроле в КСП города.

Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическое направление деятельности осуществлялось КСП города в соответствии с положениями бюджетного законодательства и Положения о Контрольно-счетной палате города Вологды, утвержденного решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года № 759, путем проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов, анализа отчетных и иных данных.

По результатам экспертно-аналитической деятельности в 2016 году подготовлено 20 заключений на проекты решений Вологодской городской Думы, из них 9 – по экспертизе проектов решений о бюджете города и внесении изменений в бюджет города, 5 – по анализу исполнения бюджета города, 6 – по проектам муниципальных правовых актов.

Основными экспертно-аналитическими мероприятиями, проведенными Контрольно-счетной палатой в 2016 году, являлись экспертиза проектов решений Вологодской городской Думы «Об утверждении Отчета об исполнении бюджета города Вологды за 2015 год» и «О Бюджете города Вологды на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

1. В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета города за 2015 год в установленные Положением о бюджетном процессе в городе Вологде сроки проведена *экспертиза проекта «Об утверждении Отчета об исполнении бюджета города Вологды за 2015 год».*

В заключении отмечено, что основные параметры бюджета города за 2015 год выполнены в следующих значениях:

-поступило доходов в объеме 7024,8 млн рублей, или 94,3% к утвержденным назначениям в сумме 7447,4 млн рублей;

-осуществлены расходы в объеме 7353,7 млн рублей, или 94,6% к утвержденным назначениям в сумме 7773,7 млн рублей;

-дефицит бюджета города составил 328,9 млн рублей, что на 2,6 млн рублей, или на 0,8% больше суммы, установленной решением о бюджете на 2015 год.

Показатели общего объема доходов и расходов бюджета, отраженные в проекте решения, соответствуют показателям бюджетной отчетности об исполнении бюджета города.

Установленные бюджетом города предельный объем муниципального долга, верхний предел муниципального долга, в том числе по муниципальным гарантиям, не превышены. Исполнять обязательства по муниципальным гарантиям в 2015 году не потребовалось.

В сравнении с 2014 годом доходы бюджета города в целом уменьшились на 336,6 млн рублей (на 4,6%). Объем налоговых и неналоговых доходов увеличился на 57,2 млн рублей (на 2%) в основном в связи с установлением единого норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов в размере 2,4% в соответствии с законом Вологодской области от 05.12.2014 № 3515-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет». При этом безвозмездные поступления по сравнению с 2014 годом уменьшились на 393,8 млн рублей (на 8,9%). В общем объеме доходов бюджета в 2015 году наблюдается незначительное уменьшение доли безвозмездных поступлений с 60,4% до 57,7% при увеличении доли налоговых и неналоговых доходов с 39,6% до 42,3% (на 2,7 процентных пункта).

Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам бюджета города выполнены на 91,1%, не поступило 290,6 млн рублей.

Налоговые доходы не выполнены на 13%, не поступило 292,9 млн рублей. Не обеспечено выполнение бюджетных назначений по 3 доходным источникам: земельному налогу на 35,6% (не поступило 184,8 млн рублей), налогу на доходы физических лиц на 11,2% (не поступило 124,2 млн рублей), единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 3,2% (не поступило 9,7 млн рублей).

Неналоговые доходы перевыполнены в целом на 0,2%, дополнительно поступило 2,3 млн рублей. Выполнение бюджетных назначений обеспечено по 7 доходным источникам (дополнительно поступило 54,6 млн рублей), не выполнены бюджетные назначения по 7 доходным источникам на сумму 54,7 млн рублей. По поступлениям платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, бюджетные назначения не утверждались, фактически поступило в бюджет 2,4 млн рублей.

Не обеспечено выполнение бюджетных назначений по аренде земельных участков, находящихся в муниципальной собственности на 21,4% (не поступило 3,4 млн рублей); аренде земельных участков, государственная собственность на которые не

разграничена, на 1,7% (не поступило 2,5 млн рублей); платежам при пользовании природными ресурсами на 24,2% (не поступило 1,7 млн рублей); от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности на 0,7% (не поступило 1,0 млн рублей); от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на 21,5% (не поступило 41,1 млн рублей); от реализации иного имущества на 1,4% (не поступило 4,6 млн рублей); от аренды муниципального имущества на 0,5% (не поступило 0,4 млн рублей).

Имеющиеся резервы дополнительных поступлений в бюджет города использованы не в полном объеме. Задолженность по налоговым и неналоговым доходам (без учета рассроченной) увеличилась за отчетный год на 5,8 млн рублей (на 1,5%) и по состоянию на 01.01.2016 составила 401,6 млн рублей.

Задолженность по налоговым платежам увеличилась на 13,0 млн рублей (на 15,3%), в основном за счет роста задолженности по налогу на имущество физических лиц на 12,5 млн рублей (в 1,3 раза), налогу на доходы физических лиц на 0,7 млн рублей (на 10,2%). По неналоговым доходам задолженность (без учета рассроченной) в целом сократилась на 7,2 млн рублей (на 2,3%), при этом увеличилась задолженность по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на 19,1 млн рублей; штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 12,3 млн рублей; по перечислениям части прибыли МУП на 6,3 млн рублей; прочим доходам от использования имущества на 4,0 млн рублей; аренде муниципального имущества на 2,1 млн рублей.

Исполнение бюджета города по расходам составило 7353,7 млн рублей, или 94,6% к уточненному бюджету и 95,4% к сводной бюджетной росписи, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ 4058,4 млн рублей (55,2% от общего объема расходов). Менее 95% исполнение составило по разделам «Общегосударственные вопросы» (92,1%), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (90,9%), «Национальная экономика» (89,1%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (86,4% к сводной бюджетной росписи и 77,9% к бюджету) и «Охрана окружающей среды» (67,8%).

Основной объем бюджетных ассигнований - более 85% - направлен на образование (41,8%), социальную политику (20,6%), национальную экономику (12,6%), жилищно-коммунальное хозяйство (10,3%).

Бюджет города в 2015 году сохранил свою социальную направленность, расходы на социальную сферу составили 4973,9 млн рублей, или 67,6% от общего объема расходов бюджета, по сравнению с 2014 годом сократились на 254,0 млн рублей (на 4,9%).

В отчетном периоде расходы на реализацию 9 муниципальных программ составили 6326,8 млн рублей. Доля программных расходов при исполнении бюджета города в 2015 году значительно увеличилась по сравнению с 2014 годом (в 3,3 раза) и составила 86% против 26% в 2014 году.

Из 9 программ, ассигнования на реализацию которых были предусмотрены бюджетом города на 2015 год, на 95-100% к бюджету и сводной бюджетной росписи

исполнены назначения по 5 программам (55,6% общего количества). Наиболее низкий процент освоения средств (72,4% к бюджету и 87,5% к сводной бюджетной росписи) сложился по муниципальной адресной программе № 4 по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Город Вологда», на 2013 - 2017 годы.

Расходы на бюджетные инвестиции исполнены в 2015 году в сумме 841,6 млн рублей (91,1% от сводной бюджетной росписи и 82,6% от бюджета), сократились по сравнению с 2014 годом на 463,5 млн рублей, или в 1,6 раза.

По состоянию на 01.01.2016 объем незавершенного строительства составил 2049,0 млн рублей, сократился за год на 524,0 млн рублей, или на 20,4%, в связи с передачей (по представлению КСП города от 29.04.2015 № 3 по результатам проверки бюджетной отчетности за 2014 год) Департаментом градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды на баланс Администрации города Вологды имущества казны (тротуары), а также вложений в такие объекты капитального строительства, как напорная канализация по Московскому шоссе в п. Горка в г. Вологде; плотина на р. Вологда у д. Михальцево; здание ДООУ по адресу: г. Вологда, 1 мкр-н ГПЗ-23, д. 35; здание поликлиники №1 по ул. Мальцева на балансы балансодержателей указанных объектов.

В отчетном году муниципальным автономным и бюджетным учреждениям предоставлены субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и на иные цели в размере 3351,6 млн рублей (45,6% в общем объеме расходов бюджета).

В 2015 году неэффективные расходы (возмещение вреда по решению судебных органов) составили 15,0 млн рублей, что сопоставимо с расходами бюджета города (за счет собственных доходов) на реализацию муниципальной программы «Экономическое развитие города» (15,4 млн рублей) и в 2,8 раза больше расходов бюджета города (за счет собственных доходов) на реализацию муниципальной программы «Обеспечение общественной безопасности» (5,4 млн рублей).

Неисполненный объем бюджетных назначений (к сводной бюджетной росписи) составил 351,1 млн рублей (4,6%), меньше, чем в 2014 году на 265,2 млн рублей. По итогам 2015 года из общего объема неисполненных бюджетных ассигнований наибольшая доля приходится на Департамент градостроительства и инфраструктуры – 63,4%, или 222,7 млн рублей.

Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), представленным Администрацией города Вологды в составе консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета города за 2015 год, а также главными администраторами средств бюджета города в составе годовой бюджетной отчетности, основной причиной не исполнения расходов в полном объеме является отсутствие свободного остатка средств на едином счете бюджета города. При этом остаток средств на едином счете бюджета города на конец года составил 28,5 млн рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений 1,4 млн рублей.

Бюджет города исполнен с дефицитом в размере 328,9 млн рублей (100,8% от планируемого значения). Впервые за последние пять лет в процессе исполнения бюджета в 2015 году размер дефицита бюджета увеличен на 310,4 млн рублей (в 20,5 раза) к первоначально утвержденным показателям. По сравнению с 2014 годом уровень дефицита в 2015 году увеличился с 8% до 11,2% от объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в абсолютном значении размер дефицита увеличился на 97,2 млн рублей.

Для обеспечения покрытия дефицита бюджета и временных кассовых разрывов в течение 2015 года привлечены кредитные ресурсы кредитных организаций, а также бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета. Объем привлечения коммерческих кредитов составил 2945,7 млн рублей (в том числе по возобновляемой кредитной линии 1445,7 млн рублей), по сравнению с 2014 годом увеличился в 2,0 раза. На погашение кредитов кредитных организаций в 2015 году направлено 2735,7 млн рублей (92,9% привлеченных кредитов), в том числе по возобновляемой кредитной линии 1445,7 млн рублей. Объем привлечения и погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета в 2015 году составил 1587,5 млн рублей.

Продолжился рост муниципального долга. При этом следует отметить, что с 2014 года наметилась тенденция к замедлению темпов роста объема муниципального долга муниципального образования «Город Вологда». За 2015 год муниципальный долг вырос на 8,1 млн рублей (на 0,4%), достиг 1950,0 млн рублей (66,4% к годовому объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) и по состоянию на 01.01.2016 состоял из задолженности по кредитам кредитных организаций в сумме 1450,0 млн рублей (увеличилась на 200,0 млн рублей) и гарантий муниципального образования «Город Вологда» в объеме 500,0 млн рублей (уменьшились на 201,9 млн рублей). В структуре муниципального долга доля кредитов кредитных организаций увеличилась с 63,9% до 74,4 процента. Следует отметить, что рост задолженности по кредитам кредитных организаций приводит к увеличению расходов на обслуживание муниципального долга, размер которых в 2015 году составил 172,2 млн рублей, что на 61,2 млн рублей, или в 1,6 раза превышает аналогичные расходы 2014 года.

Кредиторская задолженность (без учета расчетов по доходам) по сравнению с началом года уменьшилась на 432,7 млн рублей и на 01.01.2016 составила 1118,1 млн рублей, из них долги главных распорядителей бюджетных средств – 705,1 млн рублей (сократились на 340,7 млн рублей, или в 1,5 раза), муниципальных бюджетных и автономных учреждений за счет субсидий на выполнение муниципального задания и субсидий на цели осуществления капитальных вложений – 249,8 млн рублей (уменьшились на 65,9 млн рублей, или на 20,9%), за счет собственных доходов учреждений – 163,2 млн рублей (уменьшились на 26,1 млн рублей, или на 13,8%).

Просроченная кредиторская задолженность за отчетный год уменьшилась на 121,7 млн рублей (на 23,5%), но остается значительной - 396,9 млн рублей, из них 287,7

млн рублей, или 72,5%, составляют долги муниципальных бюджетных и автономных учреждений (191,9 млн рублей - за счет субсидий на выполнение муниципального задания, 95,8 млн рублей – за счет собственных доходов учреждений). Просроченная кредиторская задолженность главных распорядителей бюджетных средств уменьшилась за год на 31,2% и на 01.01.2016 составила 109,2 млн рублей.

Рост долговой нагрузки на бюджет города, в том числе за счет увеличения объемов привлечения кредитных ресурсов и направление их в большей части на погашение ранее взятых кредитов, наличие просроченной кредиторской задолженности, свидетельствуют об усилении зависимости бюджета от заемных средств, создают риски при исполнении бюджета в следующих периодах, приводят к дополнительным неэффективным расходам бюджета.

В ходе рассмотрения проекта решения Вологодской городской Думы «Об исполнении бюджета города Вологды за 2015 год» установлено, что в приложении № 6 к проекту решения наименование отдельных кодов целевых статей не соответствует наименованию данных кодов целевых статей, указанных в Бюджете города на 2015 год и приложении № 5 к проекту решения.

Кроме того, установлен факт несоответствия отдельных показателей, отраженных в приложении № 7 к проекту решения, уведомлениям о доведении лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, полученных от Департамента образования Вологодской области.

Заключение КСП города, в котором даны предложения по устранению нарушений и недостатков, было направлено в Вологодскую городскую Думу и Главе города Вологды, рассмотрено всеми постоянными комитетами Вологодской городской Думы. До утверждения Вологодской городской Думой отчета об исполнении бюджета города Вологды за 2015 год Администрацией города Вологды были устранены все нарушения и недостатки.

2. В ноябре-декабре 2016 года проведён анализ показателей проекта бюджета города Вологды на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, в установленные сроки подготовлено заключение на проект решения Вологодской городской Думы «О Бюджете города Вологды на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». В ходе экспертизы проекта была дана оценка реалистичности бюджетных проектировок по всем доходным источникам и по основным разделам классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных бюджетным законодательством предельных объёмов и ограничений.

В заключении отмечено, что в ходе экспертизы доходной части бюджета выявлены следующие нарушения и недостатки:

- прогнозирование поступлений доходов в бюджет города Вологды в отношении доходов, главным администратором которых является Департамент городского хозяйства Администрации города Вологды, осуществлено в отсутствие утвержденной методики;

- недостатки при расчете поступлений единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности; налога, взимаемого в связи с применением патентной

системы налогообложения; земельного налога с юридических лиц; платы за пользование жилыми помещениями; доходов от продажи муниципального имущества;

-зачисление поступлений доходов от сдачи в аренду имущества казны муниципального образования «Город Вологда» запланировано с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

Проект бюджета на 2017 год и плановый период, как и бюджет на 2016 год, сформирован в программной структуре расходов на основе 9 муниципальных программ, действовавших в 2016 году. Доля программного финансирования в общем объеме расходов бюджета ежегодно снижается и составит в 2017 году - 82,6% (ниже уровня 2016 года на 1,7%), в 2018 году – 81,5%, в 2019 году – 79,6 процентов.

Проектом бюджета не обеспечена полная потребность в ассигнованиях на реализацию утвержденных муниципальных программ. Проведенный анализ показывает, что за счет собственных доходов бюджета в 2017-2019 годах не обеспечено финансирование 8 из 9 муниципальных программ в сумме 11759,6 млн рублей (больше общего объема расходов бюджета, запланированного на 2017-2018 годы, на 711,3 млн рублей, или на 6,4%), в том числе в 2017 году – 72,4 млн рублей, в 2018 году – 5096,9 млн рублей, в 2019 году – 6590,3 млн рублей. За счет собственных доходов бюджета проектом обеспечивается финансирование муниципальных программ в объеме, составляющем менее 30,0% от объема, запланированного в муниципальных программах. Таким образом, сформированный проект бюджета в отсутствие необходимого объема финансового обеспечения не позволит достигнуть поставленных в муниципальных программах целей и задач, обеспечить выполнение утвержденных показателей.

В этой связи КСП города предложено внести изменения не только параметры финансового обеспечения реализации муниципальных программ, но и в мероприятия, и целевые показатели.

В ходе экспертизы расходной части проекта бюджета установлен ряд нарушений и недостатков, выявлено несоблюдение требований статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 30.11.2016 № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», установлены отдельные случаи несоблюдения единой структуры программной (непрограммной) части кода целевой статьи расходов бюджета при отражении направлений бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ.

Согласно проекту бюджета в 2017-2018 годах планируется дальнейшее увеличение объема муниципального долга, в 2019 году – прогнозируется незначительное его уменьшение. Муниципальный долг на начало 2017 года составит 2158,4 млн рублей, к концу 2019 года увеличится до 2383,4 млн рублей (на 225,0 млн рублей, или в 1,1 раза), что составит 82,6% от объема налоговых и неналоговых доходов без учета поступлений по дополнительным нормативам отчислений.

Заключение КСП города, в котором даны предложения по устранению нарушений и недостатков, направлено Главе города Вологды и Мэру города Вологды, рассмотрено

всеми постоянными комитетами Вологодской городской Думы. На стадии рассмотрения проекта бюджета города Администрацией города Вологды были устранены все нарушения и недостатки.

3. В рамках осуществления экспертизы муниципальных правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам также проведена экспертиза 8 проектов решений Вологодской городской Думы «О внесении изменений в Бюджет города Вологды на 2016 год».

В ходе экспертиз установлены отдельные нарушения и недостатки в части формирования Перечня главных администраторов доходов бюджета города Вологды на 2016 год, Ведомственной структуры расходов бюджета города Вологды на 2016 год.

Заключения по результатам экспертизы данных проектов направлены в Вологодскую городскую Думу и Главе города Вологды, все нарушения и недостатки устранены Администрацией города Вологды на стадии рассмотрения проектов.

4. В течение 2016 года КСП города осуществлен анализ исполнения бюджета города Вологды за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2016 года с подготовкой соответствующих заключений, содержащих информацию о возможных рисках при исполнении бюджета в 2016 году, а также предложения и рекомендации. Заключения направлены в адрес Вологодской городской Думы и Главе города Вологды.

5. Проведена экспертиза проектов решений Вологодской городской Думы «О внесении изменений в решение Вологодской городской Думы от 23 июня 2006 года № 108 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Вологда», «О внесении изменений в решение Вологодской городской Думы от 06 октября 2005 года № 310 «О введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», «О внесении изменений в решение Вологодской городской Думы от 28 октября 2004 года № 132 «О мерах по улучшению перевозок пассажиров автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на территории муниципального образования «Город Вологда», а также 3 проектов решений Вологодской городской Думы «О получении бюджетного кредита». По результатам экспертизы данных проектов подготовлено 7 предложений по устранению недостатков и совершенствованию предмета экспертизы с направлением соответствующих заключений в Вологодскую городскую Думу и Главе города Вологды.

Всего в 2016 году в ходе экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой выявлено 47 нарушений и недостатков при планировании бюджетных средств, общая финансовая оценка которых составила 806,6 млн рублей, подготовлено 55 предложений по устранению нарушений и недостатков, совершенствованию предмета экспертизы, которые учтены разработчиками проектов в полном объеме. По предложениям КСП города разработан 1 муниципальный правовой акт, внесены изменения в 2 муниципальных правовых акта.

Реализация основных принципов внешнего муниципального финансового контроля в деятельности КСП города.

Информационная и организационная деятельность

В течение отчётного периода деятельность Палаты основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, составляющих коренные начала и идеи, лежащие в основе организации внешнего муниципального финансового контроля, а также открытости и доступности информации о деятельности Контрольно-счётной палаты как органа местного самоуправления.

Законность как правовая основа деятельности КСП города и общеправовой принцип, закреплённый в Конституции Российской Федерации, реализуется:

- путем неукоснительного соблюдения муниципальными служащими ограничений и выполнения ими требований, предусмотренных федеральными законами «О муниципальной службе в Российской Федерации», «О противодействии коррупции», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

- при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых оценивается не только экономическая эффективность, но и правомерность расходования средств бюджета, соответствие проектов муниципальных правовых актов действующему законодательству;

- в локальных правовых актах, принятие которых обусловлено требованиями федерального законодательства.

В целях обеспечения Вологодской городской Думы достоверной и объективной информацией о финансовом и социально-экономическом положении города для принятия решений в интересах его жителей, на протяжении всего отчетного периода Палата:

- направляла в представительный орган отчёты о результатах проведённых контрольных мероприятий, информацию по итогам экспертно-аналитических мероприятий, о ходе исполнения бюджета города, ежеквартальную информацию о работе;

- проводила экспертизы и готовила заключения на проекты решений по вопросам формирования и исполнения бюджета города, управления и распоряжения муниципальным имуществом, отчёту об исполнении бюджета города, другим вопросам, входящим в компетенцию Палаты.

В соответствии с Уставом муниципального образования «Город Вологда» и Положением о Контрольно-счётной палате города Вологды, утвержденным решением Вологодской городской Думы от 29 сентября 2011 года № 759, в Вологодскую городскую Думу был направлен отчёт, содержащий информацию о деятельности Палаты в 2015 году, рассмотренный и принятый на 17-ой сессии Вологодской городской Думы 26 мая 2016 года.

Реализацию принципов гласности, а также открытости и доступности информации о деятельности Палата осуществляла посредством размещения информации о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. На web-

сайте КСП города размещена информация о проведенных в 2016 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, отчет о деятельности Палаты за 2016 год, актуализированные тексты приказов, принятых по вопросам выполнения отдельных требований федерального законодательства, соглашения о взаимодействии и сотрудничестве.

Особое внимание в условиях исполнения бюджета города в 2016 году уделялось вопросам эффективности контроля за использованием бюджетных средств и оптимизации собственных расходов. Объем выявленных по итогам проведенных в 2016 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий нарушений составил 922,5 млн рублей, недостатков – 1444,4 млн рублей, устраненных нарушений – 663,2 млн рублей, устраненных недостатков – 378,4 млн рублей, что многократно превышает расходы на содержание Палаты. Наряду с выявлением в ходе осуществляемого контроля фактов неэффективного расходования бюджетных средств Палата принимала меры по повышению эффективности и оптимизации расходов на свое содержание. В этих целях при осуществлении закупок товаров, работ и услуг использовались конкурентные способы выбора поставщиков, подрядчиков и исполнителей.

В целях совершенствования контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности обеспечивается комплектация справочной и специализированной литературой по вопросам экономики, финансов и финансового контроля; регулярно анализируется информация, размещаемая на официальных сайтах Минфина РФ, Федерального казначейства, Счётной Палаты РФ, Правительства РФ, Государственной Думы РФ, Контрольно-счетной палаты Вологодской области.

В отчетном периоде проведена значительная работа по совершенствованию методологической базы проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

-внесены изменения в 2 утвержденных Стандарта внешнего финансового контроля:

1) Проведение экспертно-аналитического мероприятия;

2) Экспертиза проекта бюджета города Вологды на очередной финансовый год и плановый период;

-разработано 6 Стандартов внешнего финансового контроля:

1) Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Вологды;

2) Проведение аудита в сфере закупок;

3) Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Вологды;

4) Экспертиза муниципальных программ;

5) Общие правила проведения контрольного мероприятия;

6) Оперативный контроль исполнения бюджета города Вологды на текущий финансовый год.

В Палате проводится работа по повышению квалификации работников, что способствует росту профессионального уровня, адаптации знаний и навыков сотрудников

к новым требованиям законодательства. В течение 2016 года на постоянной основе проводилась работа, направленная на совершенствование кадрового состава и повышение профессиональной квалификации муниципальных служащих, три сотрудника КСП города прошли курсы повышения квалификации.

По итогам проведенного в 2016 году Союзом муниципальных контрольно-счетных органов конкурса на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России» и рассмотрения рефератов на тему «Аудит закупок: подходы, процедуры и проведение» главный инспектор Палаты Перхурова В.Н. стала победителем данного конкурса с присуждением диплома III степени.

Работа сотрудников КСП города высоко оценена Союзом муниципальных контрольно-счетных органов и Вологодской городской Думой: за оказание содействия в становлении, развитии и укреплении внешнего финансового контроля в муниципальных образованиях в 2016 году двум сотрудникам Палаты объявлена Благодарность Председателя Союза муниципальных контрольно-счетных органов, одному сотруднику – Благодарность Вологодской городской Думы.

В отчетном периоде на основании заключенных соглашений продолжилось взаимодействие КСП города с прокуратурой города Вологды, Управлением Федерального казначейства по Вологодской области, Вологодской городской Думой, Администрацией города Вологды. С Контрольно-ревизионным отделом Департамента финансов Администрации города Вологды осуществляется обмен результатами проверок, согласование планов работ.

Палата активно участвует в обмене опытом с другими органами муниципального контроля, оказывает консультационную и методологическую помощь коллегам из муниципальных контрольно-счётных органов области, осуществляет взаимодействие с Контрольно-счётной палатой Вологодской области, в том числе в соответствии с Соглашением о сотрудничестве, заключенным в 2015 году. В 2016 году представители Палаты приняли участие в заседании Общего собрания Совета контрольно-счетных органов Вологодской области.

Являясь членом Союза муниципальных контрольно-счётных органов (далее – Союз МКСО), представители КСП города в 2016 году приняли участие в заседаниях Президиума Союза МКСО в г. Абакане и г. Симферополе.

22 июня 2016 года заседание Президиума Союза МКСО состоялось в городе Вологде, в его работе, кроме членов Президиума Союза МКСО и членов Ревизионной комиссии Союза МКСО, приняли участие Глава города Вологды Е.Б. Шулепов, Председатель Вологодской городской Думы Ю.В. Сапожников, Председатель Контрольно-счетной палаты Вологодской области И.В. Карнакова, руководители ряда контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Кроме того, 23 июня 2016 года в городе Вологда состоялось Общее собрание (XV Конференция) Союза МКСО. В его работе приняли участие заместитель Губернатора Вологодской области, полномочный представитель Губернатора области и Правительства области в Законодательном Собрании области Э.Н. Зайнак, заместитель Губернатора Вологодской области, начальник Департамента финансов области В.Н. Артамонова,

Глава города Вологда Е.Б. Шулепов, Председатель Контрольно-счетной палаты Вологодской области И.В. Карнакова, работники Администрации города Вологда, а также представители контрольно-счетных органов ряда субъектов Российской Федерации и более 100 представителей контрольно-счетных органов муниципальных образований.

На Конференции были заслушаны и обсуждены доклады заместителя Председателя Союза МКСО, председателя Комиссии Союза МКСО по этике, Председателя Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи В.В. Астафьева «Аудит в сфере закупок как основной инструмент оптимизации бюджетных расходов муниципальных образований. Анализ, оценка результатов и достижения целей», ответственного секретаря Союза МКСО, Председателя Контрольно-счетной палаты города Улан-Уде О.Н. Генераловой «Отчет о деятельности Союза МКСО за 2015 год», Председателя Ревизионной комиссии Союза МКСО, Председателя Контрольно-счетной палаты города Казань И.М. Нургалиева «Заключение по годовому отчету о финансово-хозяйственной деятельности Союза и годовой отчет о работе Ревизионной комиссии».

В прениях выступили модераторы дискуссионной площадки «Актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля. Опыт и задачи» и двух круглых столов, которые были проведены накануне Конференции по следующим темам:

«Аудит в сфере закупок как основной инструмент оптимизации бюджетных расходов муниципальных образований. Анализ, оценка результатов и достижения целей закупок»;

«Контроль формирования муниципального задания и его финансовое обеспечение как основа качества оказания муниципальных услуг».

На Конференции были утверждены:

Отчет о работе Союза МКСО в 2015 году;

Отчет о работе Ревизионной комиссии Союза МКСО в 2015 году;

Заключение Ревизионной комиссии Союза МКСО на отчет о финансово-хозяйственной деятельности Союза МКСО в 2015 году.

Общее собрание Союза МКСО избрало членом Ревизионной комиссии Союза МКСО Председателя КСП города А.Н. Корсакова.

Подводя итоги деятельности КСП города в 2016 году, на основании представленной в настоящем отчете информации, можно отметить, что Палата в течение прошедшего года успешно реализовала полномочия, возложенные на неё Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счётной палате города Вологды.

Контролем охвачены все этапы бюджетного процесса: от формирования бюджета до утверждения годового отчёта о его исполнении. Проблем с допуском на объекты контроля, получением необходимой для анализа и проверки информации не было.

Усилия специалистов Палаты были направлены как на предупреждение нарушений бюджетного законодательства, так и на устранение допущенных нарушений.

По результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий вырабатывались предложения, направленные на увеличение доходов бюджета города, эффективное использование муниципального имущества и бюджетных средств, которые учитывались в полном объеме.

В 2017 году Палата уже провела внешнюю проверку отчёта об исполнении бюджета за 2016 год, в установленные сроки обеспечит экспертизу проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период. В течение года будут анализироваться ход исполнения бюджета и обоснованность вносимых в него изменений. Деятельность будет направлена на контроль за соблюдением бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд, достоверностью, полнотой бюджетной отчётности, экономностью, эффективностью и результативностью расходования бюджетных средств.

Несомненно, эффективность деятельности КСП города и в дальнейшем будет в значительной степени зависеть от продуктивности её взаимодействия с Вологодской городской Думой, Администрацией города Вологды, прокуратурой города Вологды.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
города Вологды



А.Н. Корсаков

Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты города Вологды за 2016 год

1. Общая информация о Контрольно-счётной палате города Вологды

1.	Статус	юридическое лицо
2.	Штатная численность по состоянию на 01.01.2017, чел.	14
3.	Фактическая численность по состоянию на 01.01.2016, чел.	14
	из них, имеющих высшее образование, чел.	14
4.	Затраты на содержание Контрольно-счётной палаты города Вологды за отчётный год, тыс. рублей	15 870,1
5.	Численность сотрудников Контрольно-счётной палаты города Вологды, прошедших обучение по программам повышения квалификации, чел.	3

2. Основные итоги деятельности

1.	Общее количество проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, ед.	32
----	---	----

3. Экспертно-аналитическая деятельность

3.1. Информация о проведённых экспертно-аналитических мероприятиях

1.	Проведено экспертно-аналитических мероприятий, ед.	20
2.	Подготовлено заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий, ед., в том числе:	20
2.1.	по экспертизе проектов решений о местном бюджете и внесении изменений в бюджет	9
2.2.	по анализу исполнения бюджета	5
2.3.	по проектам муниципальных правовых актов	6

3.2. Информация о результатах экспертно-аналитической деятельности и принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков

1.	Выявлено нарушений законодательства и муниципальных правовых актов при планировании и использовании бюджетных средств и имущества, ед./тыс. рублей, в том числе:	14 / 571 919,8
1.1.	при формировании и исполнении бюджета	14 / 571 919,8
2.	Выявлено недостатков при планировании и использовании бюджетных средств и имущества, ед./тыс. рублей	33 / 234 716,1

3.	Общее количество предложений по результатам анализа и экспертизы, ед.	55
4.	Финансовая оценка предложений, тыс. рублей	806 635,9
5.	Общее количество предложений, учтённых при принятии решений, ед.	55
6.	Финансовая оценка учтённых предложений, тыс. рублей	806 635,9

4. Контрольная деятельность

4.1. Информация о проведённых контрольных мероприятиях

1.	Общее количество проведённых контрольных мероприятий, ед.	12
2.	Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями, ед.	33
	из них камерально, ед.	14
3.	Количество актов, подготовленных по результатам контрольных мероприятий, ед.	33
4.	Количество проведённых обследований (осмотров), экспертиз с привлечением независимых экспертов, ед.	19
5.	Количество отчётов, подготовленных по результатам контрольных мероприятий, ед.	9
6.	Объём доходов бюджета, отражённый в годовых отчетах главных администраторов средств бюджета города, проверенных при внешней проверке бюджетной отчётности за год, предшествующий отчётному, тыс.рублей	5 036 554,1
7.	Объём расходов бюджета, отражённый в годовых отчётах главных администраторов средств бюджета города, проверенных при внешней проверке бюджетной отчётности за год, предшествующий отчётному, тыс.рублей	7 353 700,7
8.	Объём расходов бюджета города, проверенных при проведении контрольных мероприятий (за исключением внешней проверки), тыс.рублей	8 559 371,8

4.2. Информация о нарушениях и недостатках, установленных при проведении контрольных мероприятий, ед./тыс. рублей

1.	Выявлено нарушений законодательства и муниципальных правовых актов при планировании и использовании бюджетных средств и имущества, в том числе:	3 130 / 350 624,3
1.1.	при формировании и исполнении бюджета	52 / 2 699,5
1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности	81 / 47 476,9
1.3.	в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	765 / 189 145,1

1.4.	при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	2 129 / 13 536,6
1.5.	иные нарушения	103 / 97 766,2
2.	Выявлено недостатков при планировании и использовании бюджетных средств и имущества	1 568 / 1 209 674,3
3.	Всего выявлено нарушений и недостатков	4 698 / 1 560 298,6

4.3. Информация о деятельности Контрольно-счётной палаты города Вологды по принятию мер по устранению выявленных контрольными мероприятиями нарушений и недостатков и о выполнении представлений Контрольно-счётной палаты города Вологды

1.	Меры по устранению выявленных нарушений и недостатков	
1.1.	Направлено представлений руководителям проверенных организаций по устранению выявленных нарушений, ед.	21
1.2.	Общее число предложений в представлениях, ед.	123
1.3.	Объем предложенных к устранению нарушений, ед./тыс. рублей	523 / 355 613,2
1.4.	Объем предложенных к устранению недостатков, ед./тыс. рублей	913 / 235 078,6
1.5.	Передано в правоохранительные органы материалов контрольных мероприятий, ед.	34
2.	Выполнение представлений Контрольно-счётной палаты города Вологды	
2.1.	Выполнено и принято к исполнению предложений по результатам контрольных мероприятий согласно поступившим информациям, ед.	123
2.2.	Устранено нарушений, ед./тыс. рублей	374 / 91 308,0
2.3.	Устранено недостатков, ед./тыс. рублей	421 / 143 679,3
2.4.	Привлечено к материальной, административной, дисциплинарной ответственности, чел.	13

**Перечень контрольных мероприятий,
проведенных Контрольно-счётной палатой города Вологды в 2016 году**

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия
1.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Вологды за 2015 год
2.	Проверка выполнения подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства «Время бизнеса» муниципальной программы «Экономическое развитие города Вологды», законности и эффективности использования средств бюджета города на ее реализацию
3.	Проверка осуществления Администрацией города Вологды контроля за целевым использованием и сохранностью муниципального имущества
4.	Проверка выполнения Муниципальной адресной программы № 4 по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Город Вологда», на 2013-2017 годы, законности и эффективности использования средств бюджета города на ее реализацию
5.	Проверка выполнения подпрограммы «Развитие дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образования», законности и эффективности использования средств бюджета города на ее реализацию
6.	Проверка соблюдения порядка размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории муниципального образования «Город Вологда» и поступлений в бюджет города доходов от размещения и эксплуатации нестационарных объектов
7.	Проверка законности и эффективности расходования средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг отдельными муниципальными учреждениями, подведомственными Управлению физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды, в условиях реализации требований к осуществлению закупок, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и осуществления ведомственного контроля в Управлении физической культуры и массового спорта Администрации города Вологды в указанной сфере
8.	Проверка расходования муниципальным унитарным предприятием муниципального образования «Город Вологда» «Вологдазеленстрой» субсидий, предоставленных в 2014-2015 годах из бюджета города Вологды, и использование имущества, закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения

9.	Проверка законности расходования средств бюджета города Вологды на содержание и ремонт улично-дорожной сети в рамках муниципальной программы «Развитие градостроительства и инфраструктуры» за 2015 год и январь-апрель 2016 года (выборочно)
10.	Проверка исполнения бюджетного законодательства при формировании бюджета города Вологды с учётом объёма расходных обязательств должников-бюджетополучателей по исполнению судебных решений о предоставлении гражданам жилья, в том числе по искам прокурора, за 2015 год и январь-сентябрь 2016 года
11.	Проверка законности использования средств бюджета города Вологды на выплату денежной компенсации Управляющему делами Администрации города Вологды в связи с сокращением должности в 2016 году
12.	Проверка исполнения на территории города Вологды целевых программ, направленных на осуществление органами местного самоуправления полномочий по профилактике и противодействию экстремистской деятельности и терроризму